

答 申

審査請求人（以下「請求人」という。）が提起した生活保護法（以下「法」という。）の規定に基づく一時扶助決定処分に係る審査請求について、審査庁から諮問があったので、次のとおり答申する。

第1 審査会の結論

本件審査請求は、棄却すべきである。

第2 審査請求の趣旨

本件審査請求の趣旨は、〇〇福祉事務所長（以下「処分庁」という。）が請求人の母（請求人世帯の世帯主。以下「母」という。）に対して、令和5年11月13日付けの一時扶助決定通知書（以下「本件処分通知書」という。）により行った一時扶助決定処分（以下「本件処分」という。）について、その取消しを求めるものである。

第3 請求人の主張の要旨

請求人は、おおむね以下のことから、本件処分は違法ないし不当であるから取消しを免れないとしている。

1 理由付記不備

本件処分においては、処分理由は生活保護手帳別冊問答集に根拠がある旨しか書かれていない。本件処分を争う場合、何について主張すべきか請求人には不明であり、十分な不服理由を主張することができない。また、本件処分の判断に際して、処分庁がどのような根拠に基づいたのか、考慮すべき要素を十分に考慮したものであるか否か等が全く不明であり、処分庁が根拠も合理性もない恣意的な判断をした疑いが残る。さらに、同問答集は、通常、生活保護受給者が所持しているものではないので、該当箇所を示したとしても、処分の名宛人が当該文書を確認できない限り、理由付記を求めた法の趣旨に反する。

したがって、本件処分には理由不備の違法がある。

2 保護費の遡及支給について

処分庁は、申請時に3月を経過していることをもって直ちに却下処分としているが、その根拠としている同問答集は、3月という期間を

絶対のものとしていない。加えて、本件は、発見日から申請日までは3月を経過していない。しかし、処分庁は支給可能性について全く検討しないまま却下処分としている。

また、本件処分は、申請から相当長期を経過した後になされている。このような状況下で、処分の安定性を理由に申請を却下することは、処分庁の言動に反し、かつ、権利の濫用といわざるを得ない。

さらに、本来、本件申請は認容されるべきものだったことを鑑みると、処分庁は本件申請に対し、保護金品を支給すべきであった。

第4 審理員意見書の結論

本件審査請求は理由がないから、行政不服審査法45条2項により、棄却すべきである。

第5 調査審議の経過

審査会は、本件諮問について、以下のとおり審議した。

年 月 日	審議経過
令和7年 3月11日	諮問
令和7年 3月14日	請求人から主張書面を収受
令和7年 5月22日	審議（第100回第3部会）
令和7年 6月25日	審議（第101回第3部会）
令和7年 7月23日	審議（第102回第3部会）

第6 審査会の判断の理由

審査会は、請求人の主張、審理員意見書等を具体的に検討した結果、以下のように判断する。

1 法令等の定め

(1) 法及び保護基準

ア 保護の補足性・基準

法4条1項は、保護は、生活に困窮する者が、その利用し得る資産、能力その他あらゆるものを、その最低限度の生活の維持のために活用することを要件として行われるとしている。

法8条1項は、保護は、厚生労働大臣の定める基準により測定した要保護者の需要を基とし、そのうち、その者の金銭又は物品で満

たすことのできない不足分を補う程度において行うものとするとしている。

イ 医療扶助

法 11 条 1 項は、保護の種類として、医療扶助（同項 4 号）を掲げる。

法 15 条は、医療扶助は、困窮のため最低限度の生活を維持することのできない者に対して、同条各号に掲げる事項の範囲内において行われるとし、その 1 つに移送（同条 6 号）を掲げる。

生活保護法による保護の基準（昭和 38 年 4 月 1 日厚生省告示第 158 号）別表第 4・4 は、移送費は「移送に必要な最小限度の額」としている。

ウ 申請による保護の変更

法 24 条 9 項において準用する同条 3 項及び 4 項は、保護の実施機関は、保護の変更の申請があったときは、保護の要否、種類、程度及び方法を決定し、申請者に対して決定の理由を付した書面により通知しなければならないとしている。

(2) 運営要領

ア 地方自治法 245 条の 9 第 1 項及び 3 項の規定に基づく法の処理基準である「生活保護法による医療扶助運営要領について」（昭和 36 年 9 月 30 日社発第 727 号厚生省社会局長通知。以下「運営要領」という。）第 3・9・(1)は、移送の給付については、個別にその内容を審査し、同・(2)に掲げる範囲の移送について給付を行うものとするとしている。

運営要領第 3・9・(2)は、給付の範囲として、「医療機関に電車・バス等により受診する場合で、当該受診に係る交通費が必要な場合」（同・ア）等を挙げている。

イ 運営要領第 3・9・(3)・アは、要保護者に対し、移送の給付について、その内容と原則として事前の申請や領収書等の提出が必要であることを周知することとし、同・イは、被保護者から移送の給付について申請があった場合、給付可否意見書（移送）により主治医の意見を確認するなど、福祉事務所において必要性を判断し、給付の対象となる医療機関、受診日数の程度、経路及び利用する交通機関を適正に決定することとしている。

同・ウは、移送の給付は、緊急の場合等であって、事前の申請が

困難なやむを得ない事由があると認められる場合であって、当該事由が消失した後速やかに申請があったときは、事後の申請であってとも内容確認の上、給付を行って差し支えないこととしている。

(3) 問答集

「生活保護問答集について」（平成21年3月31日厚生労働省社会・援護局保護課長事務連絡。以下「問答集」という。）問13-2は、「既に扶助費を支給した月の最低生活費の額を増額して認定する必要が生じたとき。」（（問）(a)）の場合、どの範囲まで追給の措置をとるべきかについて、「最低生活費の認定変更を必要とするような事項については、収入申告と同様、受給者に届出の義務が課せられているところでもあるし、また、一旦決定された行政処分をいつまでも不確定にしておくことは妥当でないので、最低生活費の遡及変更は3か月程度（発見月からその前々月分まで）と考えるべきであろう。」、「ただし、最低生活費の認定変更が適切に行われなかったことについて、受給者に何ら過失がないなどの受給者に帰責する事由がなく、かつ保護の実施機関において認定を誤ったことが明らかな場合は、発見月から前5年間を限度として追加支給して差しつかえない。」としている。

問答集は、生活保護制度の具体的な運用・取扱いについて問答形式により明らかにするものであり、実務の適切な遂行に資するものとして、その内容も妥当なものであると認められる。

2 本件処分についての検討

- (1) 本件申請は、弟の令和5年8月分から同年11月分までの通院交通費を保護申請するものであるところ、8月分の交通費については、発見月からその前々月分よりも前のものであることが認められる。

ところで、本件審査請求における証拠によれば、前回申請により母から同一の通院交通費（弟の同年8月7日分の交通費1,244円）の申請がなされており、処分庁は、これを認め、同月15日、医療移送費として支給することを決定し、その旨を記載した一時扶助決定通知書を母宛てに通知し、同月18日に支給していることが認められる（前回処分）。

そうすると、本件申請のうち8月分の交通費は、前回処分により、既に支給決定がなされており、支給すべき理由がない。

そして、処分庁は、9月分から11月分までの交通費について、運

営要領第3・9及び問答集問13-2に基づき、医療移送費として3,732円を支給することとした（本件処分）。

以上のとおり、本件申請のうち9月分から11月分までの交通費を医療移送費として支給し、8月分の交通費を不支給とした本件処分は、上記1の法令等の定めに則って適正になされたものである。

- (2) なお、本件処分通知書には、本件申請のうち8月分の交通費を支給しないこととした理由として、問答集問13-2を参照し、請求期間徒過である旨が記載されているが、上記(1)のとおり、8月分の交通費を支給する実体上の根拠がないことは明らかである上、本件処分時における処分庁の判断理由として相違するものではなく、その記載の程度に不足があるとはいえない。

3 請求人の主張についての検討

請求人は、第3のとおり主張するが、本件処分に取り消さなければならない違法又は不当があると認められないことは上記2で述べたとおりである。

なお、請求人より、令和7年3月12日付けで、審理員意見書に対する主張書面が提出されたため、審査会として慎重に吟味したが、これまでの判断を覆すに足りるものと認めることはできない。

4 請求人の主張以外の違法性又は不当性についての検討

その他、本件処分に違法又は不当な点は認められない。

以上のとおり、審査会として、審理員が行った審理手続の適正性や法令解釈の妥当性を審議した結果、審理手続、法令解釈のいずれも適正に行われているものと判断する。

よって、「第1 審査会の結論」のとおり判断する。

（答申を行った委員の氏名）

山田攝子、青木淳一、澄川洋子