

令和5年度都区財政調整協議個別課題についての都区双方の考え方（第3回財調協議会幹事会：R4.12.23）

【都側提案事項】

1 算定方法の見直し等

No.	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
1	出張所管理運営費の見直し	出張所管理運営費について、特別区の実態を踏まえ、標準区における施設数・面積を設定するとともに、算定の見直しを行う。 (第1回幹事会)	令和4年度財調協議内容を踏まえた上での経費設定となっており、特別区の実態に基づく合理的かつ妥当な内容と考えられるため、都案に沿って整理する。 (第2回幹事会)	
2	各種援護事業費の見直し	各種援護事業費について、肢体不自由児慰安会の実施方法が、直営から福祉団体に対する助成へと変更していることから、身体障害者協会、保護司会等福祉団体に対する助成事業に係る経費と統合した上で、算定を見直す。 (第1回幹事会)	都案は、未実施区も含めた回帰分析により標準区経費を設定している。標準区経費の設定においては、未実施区を除き、算定すべきであることから、都案は妥当ではない。 (第2回幹事会)	
		都案は事業を実施していないという区の実態も踏まえたものであり妥当である。決算を踏まえた標準区経費の設定に当たっては、23区総体の充足率が100%を超えるべきではないと考える。 (第3回幹事会)		

1 算定方法の見直し等（つづき）

No.	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
3	待機児童保育事業費の廃止	待機児童保育事業（家庭福祉員事業補助）に係る経費について、実施区が6区のみであることから、算定を廃止する。（第1回幹事会）	都案は、本事業の過去の経緯を踏まえると、普通交付金で捕捉すべき項目であり、態容補正による算定が妥当であると考え。また、態容補正による算定については、保育士等の処遇改善に係る補助の創設を踏まえ、新たな単価で設定されるべきと考え。（第2回幹事会）	
		態容補正の新設に当たっては、算定の簡素合理化の観点から、その必要性を十分に検証する必要があると考える。本事業は、平成28年度時点で実施区が9区であったところ、令和4年度では実施区が6区と減少傾向にある。減少傾向にある本事業に対し、態容補正を新設することは、算定の簡素合理化の観点から妥当ではないと考える。（第3回幹事会）	繰り返しになるが、本事業は過去の経緯を踏まえると、減少傾向にあるものの普通交付金で捕捉すべき項目であると考え。一方で、本提案が不調となることは、区間配分の観点から望ましくない。態容補正による算定をすべきという考えは変わらないものの、少なくとも特別交付金において、保育士等の処遇改善に係る補助の創設を踏まえた上で、引き続き算定すべきであると考え。普遍性を理由に普通交付金の算定対象から外れる本事業は、「特別交付金の算定に関する運用について」に記載される算定項目のうち、Bーエに該当すると考えるが、都側の見解を伺う。（第3回幹事会）	
4	保育力強化事業費の廃止	本経費は、令和2年度財調協議において、都の「子供家庭支援包括補助事業」から個別補助事業に移行したことを契機に区側提案があり、合意したものである。その際、都は「平成30年度時点での実施区が11区に限られることから、あるべき需要として妥当なのか、今後も各区の状況を踏まえ検証する必要がある」と発言している。令和2年度財調協議から3年が経過し、改めて都で状況を確認したところ、令和3年度の実施区は8区に限られていることが判明した。よって、標準区経費としての普遍性が認められないことから、算定廃止を提案するものである。（第1回幹事会）	事業実施区が減少傾向にあること、区ごとの実施状況にバラつきがあることを踏まえれば、普遍性が認められないとして、単位費用における算定を廃止するという都案は、一定程度理解できる。しかし、財調上、算定すべき項目であり、普通交付金で捕捉すべき項目であることに変わらないことから、態容補正による算定が妥当であると考え。具体的には、補助の実績報告書を挙証資料として、補助実績をもとに算定を加算する形で対応することが可能と考えるが、算定の可否について、都側の見解を伺う。（第1回幹事会）	

1 算定方法の見直し等（つづき）

No.	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	保育力強化事業費の廃止（つづき）	前回の幹事会において、区側から、態容補正による算定が妥当であるとの発言があった。 算定の簡素合理化との考えもある中で、態容補正の新設は、その必要性を十分に検証すべきと考えるが、新たな態容補正が必要と考える理由を伺う。 （第2回幹事会）	都側から「態容補正の新設は、その必要性を十分に検証すべきと考えるが、新たな態容補正が必要と考える理由」についての発言があった。 本事業は家庭的保育事業などの都制度に沿った取組に対し補助を行う事業であり、都区双方において重要な事業であると認識している。 そのため、算定の簡素合理化の視点を踏まえつつも、普通交付金で捕捉すべき項目であり、区としては、態容補正での対応をするべきと考える。 （第2回幹事会）	
5	衛生総務費 保健福祉サービス推進会議委員謝礼の廃止	保健福祉サービス推進会議に係る経費について、実施区が6区のみであることから、算定を廃止する。 （第1回幹事会）	都案に基づき、区側において確認を行ったところ、実施区が1区のみであり、特別区の実態を踏まえた提案であることから、都案に沿って整理する。 （第2回幹事会）	
6	【小学校費・中学校費】学校運営費（調理従事者ノロウイルス検査委託）の見直し	本経費は、平成29年度に厚生労働省による「大量調理施設衛生管理マニュアル」が改正され、調理従事者に対するノロウイルス検査が努力義務化されたことを契機とし、平成31年度財調協議において区側より提案がされ、都区で合意したものである。 平成31年度財調協議において、区側の当初提案は、特別区の実態をもとに検査回数を年2回と設定したものであった。それに対し、都側から、児童・生徒の安全面を考慮し、先に述べたマニュアルに沿った検査回数である年6回での設定を促し、修正合意をした経緯がある。 ノロウイルス検査の努力義務化から一定年数が経過したことから、特別区の実態について調査をしたところ、検査回数が現行算定の年6回に満たない区が複数区存在することが分かった。これを踏まえ、今回の提案は、実態に即した検査回数に再設定する。 また、検査に係る単価についても、特別区の実態を踏まえた見直しを提案する。 （第1回幹事会）	今回の都側提案は、国のマニュアルに基づく設定ではなく、特別区の実態を踏まえた検査回数、単価により算定すべきとの内容である。区としては、特別区の実態を踏まえて見直すことに異論はない。 ただし、本件については、先程の発言にもあったように、平成31年度財調協議では、区側が特別区の実態をもとに提案したことに対し、都側から厚生労働省のマニュアルに沿った回数に変更するよう指摘があり、都案に沿って修正合意に至った経緯がある。 今回、国の基準ではなく、区の実態を踏まえた提案とした理由について、都側の見解を伺う。 （第1回幹事会）	

1 算定方法の見直し等（つづき）

No.	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	【小学校費・中学校費】学校運営費（調理従事者ノロウイルス検査委託）の見直し（つづき）	区側より「区の実態を踏まえた提案とした理由」についての確認があった。 先ほど述べたとおり、努力義務化から一定年数が経過している中、年6回での設定に満たない区が複数区存在することが分かったことによる。 また、区側から「都側提案は、国のマニュアルに基づく設定ではなく」との発言があった。 当該マニュアルは必ずしも年6回の検査を実施することのみを努力義務としている訳ではなく、必要に応じて検査を実施する、ということも努力義務として位置付けている。 そのため、本提案による見直しが、必ずしも国のマニュアルに基づかないことを意味する訳ではないと考えている。 （第1回幹事会）		
		区側より「国のマニュアルや基準を超えているとしても、特別区の実態をもとに算定すべき」との見解に対する都側の見解を求める発言があった。 都としては、個々の事務に即して「合理的かつ妥当な水準」を判断していくべきものと考えている。 なお、今回の見直しについても、前回申し上げたとおり、国のマニュアルの記載内容も踏まえたものとしており、本事業に即して判断をしている。 次に、区側から、標準区経費の算出に際して、「実施区のみでの平均を用いて算出すべき」との発言があった。 本事業が対象としているノロウイルス検査については、少なくとも11区で実施していないことを確認している。今回の見直しは、このような、事業を実施していないという区の実態も反映したものとなっており、まさに特別区の実態を踏まえたものであると考えている。 区側が主張する「特別区の実態」とは、事業を実施している区のみを指すということか。そうであれば、なぜ実施していない区の実態は踏まえる必要がないと考えるのか、区側の見解を伺う。 （第2回幹事会）	区側から、国のマニュアルで設定されていた本件について、区の実態を踏まえた提案とした理由を確認したところ、都側からは、マニュアルの設定の範囲内で実施されているとして、区の実態をもとに見直したという趣旨の回答があった。 繰り返しになるが、区としては特別区の実態を踏まえて見直すことに異論はない。 また、国のマニュアルや基準を超えているとしても、区としては、特別区の実態をもとに算定すべきと考えるが、都側の見解を伺う。 都側提案は、標準区経費の算出の際、事業の実施回数を未実施区も含めて平均を算出しており、実施区の実態を踏まえた見直しになっていない。このため、見直しにあたっては、実施区のみでの平均を用いて算出すべきと考える。 （第2回幹事会）	

1 算定方法の見直し等（つづき）

No.	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
7	【小学校費・中学校費】学校運営費（児童・生徒安全対策経費）の見直し	学校運営費で算定している児童・生徒の安全対策に係る経費である防犯器具購入費、非常通報装置保守委託、防犯カメラ保守委託（学校内・通学路）について、算定の見直しを行う。 まず、防犯器具購入費及び防犯カメラ保守委託（学校内）については、実施区が少数であることから算定を廃止する。 また、非常通報装置保守委託については、現行算定が区の実態と乖離しているため、決算の回帰分析の結果に基づき算定を充実する。 さらに、防犯カメラ保守委託（通学路）については、区の実態を踏まえて1校当たりの経費を見直すことで、算定を縮減する。 （第1回幹事会）	防犯器具購入費については、都の調査では、経費計上区は過半数を下回るものだが、学校は、児童生徒が一日の大半を過ごす生活の場でもあり、児童生徒等の安全に十分留意する必要があるため、そのためにも防犯器具の常備や買い替え経費は維持されるべきである。また、区で都の調査結果を検証したところ、各学校に配当された予算として学校単位での購入を行っている区について、調査への回答を行っていない区が存在したことから、本調査結果のみを踏まえて廃止するべきではないと考える。 非常通報装置保守委託については、直近実績を踏まえて、算定を充実する内容となっており、妥当であると考えられるため、都案に沿って整理する。 防犯カメラ保守委託（学校内）については、直近実績を踏まえて、算定を廃止する内容となっており、妥当であると考えられるため、都案に沿って整理する。しかし、コミュニティスクールや外部指導員など地域住民の出入が今後増加し、需要は高まっていくことが見込まれるため、区側で改めて提案を検討することを申し添えておく。 防犯カメラ保守委託（通学路）については、1校あたりの保守委託単価について、決算総額を全学校数で除して平均を出しており、妥当ではないと考える。 （第2回幹事会）	

1 算定方法の見直し等（つづき）

No.	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	【小学校費・中学校費】学校運営費（児童・生徒安全対策経費）の見直し（つづき）	防犯器具購入費について、各学校に配当された予算として学校単位での購入を行っている区のうち、都調査への回答をしていない区が存在したとのことである。都の調査は各区における予算執行の形態を問わず、事業の実施状況を調査したものであり、区側が指摘するような事例も含めて回答すべき性質のものである。この点は区側にもしっかりと認識をしていただきたい。 しかしながら、調査結果に反映されていない実態があることを確認したことから、防犯器具購入費の廃止提案は協議が整わなかったものとして整理する。 なお、本経費は平成18年度財調協議において新規算定がされた後、15年以上見直しが行われていない経費であり、実態を踏まえて検証すべき経費であると考えている。そのため、調査に対する各区の事務負担も考慮し、今後、学校運営費全体の見直しを行う際に本経費も含めて検証すべきと考えるが、区の見解を伺う。 防犯カメラ保守委託（通学路）について、都案は事業を実施していないという区の実態も踏まえたものであり妥当である。決算を踏まえた標準区経費の設定に当たっては、23区総体の充足率が100%を超えるべきではないと考える。 （第3回幹事会）		

【区側提案事項】

1 特別区相互間の財政調整に関する事項 基準財政需要額の調整項目

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
1	児童相談所関連経費	区側からの発言に回答する前に、まず、協議姿勢について、一言申し上げる。 先日の第2回財調協議会の都側総括意見でも申し上げたが、「区側は役割分担による配分割合の見直しを主張するのみで、財源保障の観点から検証しようとする都の質問に対し、明確な回答はありませんでした。」その際に、「都としては財源保障の観点からの議論も必要と考えているので、今後の協議においてはしっかりと対応していただくようお願い」した。 しかし、ただ今の発言では、区側が回答する必要がないものは回答しないという姿勢が明らかになった。 地方自治法では、財調条例を制定する場合には、都区協議会の協議を経てなされることになっており、都区で真摯に協議を尽くすことが必要である。この点については、地方自治法逐条解説においても、都と特別区が真摯に協議することが推奨されている。 また、第1回財調協議会区側提案においては、「課題を解決するために、お互いの立場を尊重しながら、議論を尽くしていくことが大事であると考えている」旨の発言もあった。 これがお互いの立場を尊重しながら議論を尽くしている状態と言えるのか。 協議である以上、意見が対立することはまああることだと思う。自らの主張や考えに合わないから、回答を拒否するような姿勢では協議が成り立たない。今後の協議においては、都側の質問を拒否するような姿勢は改めていただきたいと思う。 (つづきあり)	本件に関しては、すでに2回行われた財調協議会の中で、実質的に議論が始まっているため、区側提案の説明は割愛し、財調協議会における内容を引き継ぐ形で始めたいと思う。 第2回財調協議会において、都区間の財源配分の考え方について、都側から「都と特別区間の財源配分の基礎となる数値を条例で定めるに当たっては、都区の役割分担の状況を慎重に吟味する必要がある。また、地方自治法施行令第210条の14の規定にも鑑みると中期的には安定的な割合を定めなければならない」とされている。こうした考えにより、都区間の財源を配分すべきであると考えている」という、全く理解しかねる、明確ではない回答があった。 また、「特別区財政調整交付金は、地方自治法施行令第210条の12により、特別区の基準財政需要額から基準財政収入額を控除することにより得られる財源不足額であるというのが制度の基本であり、地方自治法施行令第210条の14の規定により、この財源不足額の合算額と普通交付金総額が引き続き著しく異なる場合には、条例で定める割合、配分割合の変更を行うものである。こうしたことから、特別区の需要と収入がどうなっているかという点抜きには、都区間の財源配分を検討することはできない。こうした考えに基づき、都と特別区との協議により決めるべきものと考えている」とも発言があった。 この発言を踏まえると、都側は、都区間の財源配分を決めるにあたっては、都の状況を計る必要はなく、特別区のみ の所要額の積み上げによって、都区間の財源配分、つまり配分割合を決めればよいという考え方であると認識してよろしいか。この認識が異なるということであれば、具体的に示されたい。なお、「慎重に吟味する」や、「中期的には安定的な割合」ということは、財源配分の決定方法ではない。区側は、明確な財源配分の決定方法を伺っている。 (つづきあり)	

1 都区間の財源配分に関する事項（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	児童相談所関連経費 (つづき)	それでは本題に入る。区側から8点についての質問があった。 区側からは、財調協議会における内容を引き継ぐ形で、幹事会での協議を始めたいとのことであったので、まずは、区側から「第2回協議会において回答がなかった」と発言のあった2点についてお答えする。 まず1点目であるが、配分割合を変更する際の原則は、これまで何度も説明しているが、「都と特別区の事務配分又は役割分担に大幅な変更があった場合」と、「区の財源に引き続き著しい過不足が生じることが見込まれる場合」があり、それぞれの観点から都区で協議した上で決めるものと考えている。 次に、2点目については、第2回協議会において、「平成19年度の3%、令和2年度の0.1%についても、都区で協議した結果であると認識している」と発言している。 次に、都側からも、第2回協議会において、区側からの回答がなかった3点について、回答を求める。 まず1点目であるが、協議会の中で平成10年4月30日の地方行政・警察委員会での自治省財政局長の答弁を紹介した。 読み上げると、「これから新しい事務が特別区の分担になっていく、あるいは行政需要が新しく付け加わってくるということも当然あり得るわけでございまして、その結果、今の調整三税の割合がそういう事務配分と要するに見合わないというふうなことになる場合には、これも交付税制度でいいます6条の3第2項のような、継続して著しい財源不足が出る場合にはこの調整割合を変更するというふうなことをこの地方自治法の施行令で定めておるわけでございます。」というものである。 特別区の児童相談所の設置は、この答弁にある「新しい事務が特別区の分担になる」、「行政需要が新しく付け加わってくる」には当たらないという認識なのか、区の見解を伺う。 (つづきあり)	都側の考え方が、特別区のみ必要額の積み上げによって配分割合を決めるということであれば、明確に法の規定を逸脱したものであるとともに、平成12年都区制度改革によって、新たに確立された都区制度を全く理解していない見解である。都側は、都区制度改革前後で、財調制度の制度運用は何も変わらないという認識なのか、都側の見解を伺う。 なお、都区間の財源配分の考え方について、都区の役割分担に応じて配分するということは、区側の独自解釈であり、都側として認めることができないということであれば、これまで都区で膨大な作業を費やしてきた、平成12年都区制度改革に向けた協議、その後の主要5課題の協議、都区のあり方検討について、一体何のための作業であったのかということを含めて、確認していく必要があると考えている。 また、都区間の財源配分は都区の役割分担に応じて配分すべきという区側の見解は、繰り返しになるが、法解釈として総務省に確認したものである。都側がなおも疑義があるということであれば、都区合同で総務省に確認に行くことは、やぶさかではないので、申し上げておく。 次に、配分割合の変更について、第2回協議会において回答がなかった点について、改めてお聞きする。 1点目は、第2回協議会における都側の説明からすると、配分割合を変更する根拠は、役割分担の変更も含めて、地方自治法施行令第210条の14の規定が全てであるように聞こえたが、そういう考えなのか。 2点目は、仮にそうであるとするならば、平成19年度における配分割合の変更は、同施行令第210条の14に定める著しい財源不足が見込まれなくとも、配分割合を変更していることから、都区の協議で配分割合の変更は可能ということになり、矛盾するが、その点はどのように考えているのか。 (つづきあり)	

1 都区間の財源配分に関する事項（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	児童相談所関連経費 (つづき)	次に2点目であるが、先ほどの答弁に加えて、もう一つの自治財政局長の答弁も紹介し、この2つの答弁についての区側の認識を確認した。 この2つ目の答弁を読み上げると、「清掃事業等が特別区に移管されます場合には、その実施に要します経費は当然都の負担から特別区の負担に代わってまいります。 したがいまして、この都区財政調整制度におきましては、特別区がひとしくその行うべき事務を遂行することができるように財調交付金を交付するというところでございますから、財調制度の基準財政需要額に算入をしていくことが必要になってまいります。 したがいまして、一般的には現在の都条例で定められております調整割合44%を引き上げる必要が生じてくるということも予想されるわけでございまして、具体的には平成12年4月の法施行時期をめどに都と特別区との間の話し合いによりまして、これらの経費が賄えるように改めて適切な調整割合が設定されてくるものというふうに考えております。」というものである。 1つ目の答弁に対しては、「お示しいただいた1例目は、地方自治法施行令210条の14の規定による配分割合の変更規定である。複数年度にわたって著しい財源不足が見込まれる場合または結果としてそういう状態となった場合には、当然に配分割合を変更するものとする強制規定であり、そのような場合には、配分割合を変更しなければなりません。 しかし、これは配分割合を変更する一つのケースであり、全てではありません。今回の特別区の児童相談所の設置については、このケースには当てはまりません。」との回答をいただいた。 (つづきあり)	この2点について、明確に答えていただきたい。 次に、過去の変更事例についても改めて確認する。 平成19年の都補助事業の区自主事業への切り替えとしての1%の変更、三位一体改革の影響による2%の変更、令和2年度の児童相談所関連経費の取り扱いの協議の結果としての0.1%の変更について、どの変更事由に該当し配分割合の変更に至ったのか、認識を伺う。変更事由としては、地方自治法施行令第210条の14か、都区合意している実施大綱に定める都区の役割分担の大幅な変更か、大規模な税財政制度の改正か、その他必要があると認められる場合か、この4点以外の事由によるものなのか、いずれに当たるのか、答えていただきたい。万が一、4点以外の事由であるという場合は、その根拠も含めて示されたい。 なお、都補助事業の区自主事業への切り替えに関しては、平成19年度財調方針では、東京都から特別区への更なる事務移管等の方向が出されたことを踏まえて、配分割合を1%変更しているという点を前提に、答えていただきたい。 第2回協議会における区側の確認に対し、都側の回答は、「配分割合の変更は、都区で協議して決めるもの」とした上で、当時の財調方針を発言したのみに留まっている。区側が確認しているのは、配分割合の変更に至った具体の変更事由であるので、申し添えておく。 次に、都側が、特別区の児童相談所の設置が「都と特別区の事務配分又は役割分担の大幅な変更に該当するものではない」という論拠として、1点目に、特別区の児童相談所は一斉移管ではなく令和4年度末時点で設置区が7区であること、2点目に、設置区以外の区域では都に設置義務があること、3点目に、サテライトオフィスの設置を進めていること、4点目に、本来設置区が担う業務の一部について、設置区が法的責任を果たしていないことを挙げている。 (つづきあり)	

1 都区間の財源配分に関する事項（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	児童相談所関連経費 (つづき)	2つ目の答弁に対しては、「お示しいただいたもう一つの例は、役割分担の変更に伴って、配分割合を変更する必要が生じることが予想されるが、都区の協議により適切に設定されると言っているわけで、まさに役割分担の変更に伴う配分割合の変更を行うケースを説明しているものです。今回の児童相談所のことについては、このケースに該当すると考えています。」との回答をいただいた。 この2つの答弁は、両方とも清掃事業の移管に際しての配分割合の決め方についての答弁であるが、なぜ1つ目が今回の児童相談所のケースには該当せず、2つ目のものだけが該当するのか、区側の見解を伺う。 次に、3点目であるが、「配分割合を変更しなければ児童相談所の運営に要する経費を賄うことができない状況となるのか」伺ったところ、「区が求めているのは法の主旨と都区の合意事項を踏まえた、役割分担の変更に伴う財源配分の変更であり、区の財政運営に支障をきたすかどうかが判断基準となるものではないと考えている」旨の回答があった。 この「配分割合を変更しなければ特別区の児童相談所の運営に要する経費を賄うことができない状況となるのか」については、区側が今回の児童相談所のケースに該当するとした2つ目の自治財政局長の答弁についての見解を伺ったものである。 区側が「今回の児童相談所のケースに該当する。」と認めた答弁についての見解を答えられないはずがない。 改めて伺う。「配分割合を変更しなければ児童相談所の運営に要する経費を賄うことができない状況となるのか」答えていただきたい。 区側からの残る6点の質問については、回答を留保し、この第2回協議会でご回答いただいていない3点の質問についての明確な回答をいただいた後に、回答する。 (第1回幹事会)	これらについては、第2回協議会までに、全て論拠になり得ないことを申し上げている。その他に、特別区の児童相談所の設置が「都と特別区の事務配分又は役割分担の大幅な変更に該当するものではない」という論拠があれば示されたい。 なお、都側より、再三にわたり、「特別区は、政令で指定された場合のみ児童相談所を設置可能となっている」と発言しているが、これは明確に誤りである。正確には、児童福祉法上、特別区は児童相談所を設置可能であり、政令指定を受けた場合は、設置が義務付けられることになるので、今後は表現に留意するようお願いする。 次に、区側から、地方交付税制度において、中核市が児童相談所設置市となった場合を例に、特別区だけが、財源移譲を受けられないことは、不合理であり容認できないと主張したことを受けて、都側より「特別区の児童相談所の経費は、既に需要算定されており、財源は保障されております」との発言があったが、区側の発言の趣旨は、需要として算定しているかということではなく、交付税制度では、府県から当該中核市に財源が付け替わっていることに関して、同じ財源保障制度として、均衡が取れているかという視点での発言である。 つまり、財調制度でも交付税制度と同様に、児童相談所を設置すれば、都から特別区へ財源を付け替えるべきであるということを申し上げている。この点について、改めて見解を示されたい。 (つづきあり)	

1 都区間の財源配分に関する事項（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	児童相談所関連経費 (つづき)		次に、区側が配分割合の変更を求めているのは、法の原則や都区の合意事項を踏まえた、役割分担の変更に伴う配分割合の変更であり、地方自治法施行令第210条の14の規定を適用し、配分割合の変更を求めているものではないことを申し上げておく。にも関わらず、都側より、再び、都が受け入れなかった区側提案の合計額について、また、配分割合を変更しなければ、児童相談所の運営に要する経費を賄うことができない状況になるのか、あるいは財政運営に支障をきたす状況になるのかという点について見解を求められている。 法の原則や都区の合意事項を踏まえた、役割分担の変更に伴う配分割合の変更を求めるに当たり、なぜ、このような点が必要となるのか、区側が納得できる理由を示されたい。 なお、都側がこのような点について確認を求める一方、区側が回答する必要があると申し上げているのは、都区で財源配分の考え方や配分割合の変更の考え方が一致していないことに起因している。 このため、これらの考え方を一致させるために、前段のところで、具体的な財源配分の考え方の確認や、地方自治法施行令第210条の14が変更事由のすべてなのか、過去の変更事例において、どのような事由によって配分割合を変更しているのかを確認しているわけである。区側が確認している点を明確に回答いただければ、財源配分の考え方や配分割合の変更の考え方について、都区で整理することができる。 (つづきあり)	

1 都区間の財源配分に関する事項（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	児童相談所関連経費 (つづき)		この結果として、都区で整理した考え方の中で、仮に、都側が指摘するような点、つまり、配分割合を変更しなければ、児童相談所の運営に要する経費を賄うことができない状況になるのか、あるいは財政運営に支障をきたす状況になるのかという点が、必要なか否かが判断できるのではないか。 よって、まずは、区側が確認している点について、しっかりと明確に回答いただければと思う。 (第1回幹事会)	

1 都区間の財源配分に関する事項（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	児童相談所関連経費 (つづき)		都区間の財源配分を協議するにあたり、再三、区側から、都区間の財源配分の考え方、つまり、財源配分の決定方法を確認しているが、都側からはこれまで全く明確ではない回答が続いており、今回に至っては回答すらなかった。 また、回答したという2点についても、区側から、配分割合を変更する根拠は、役割分担の変更も含めて、地方自治法施行令第210条の14の規定が全てなのか、また、仮にそうであるとするならば、平成19年度における配分割合の変更は、同施行令第210条の14に定める著しい財源不足が見込まれなくとも、配分割合を変更していることから、都区の協議で配分割合の変更は可能ということになり、矛盾するがどのように考えているかという質問に対し、都側は、配分割合を変更する際の原則は、「都と特別区の事務配分又は役割分担に大幅な変更があった場合」と、「区の財源に引き続き著しい過不足が生じることが見込まれる場合」があり、それぞれの観点から都区で協議した上で決めるものと考えている、また、「平成19年度の3%、令和2年度の0.1%についても、都区で協議した結果であると認識している」と回答しているのみであり、区の質問の趣旨を全く無視した回答であった。 それどころか、都側は、区側がすでに回答しているにも関わらず、未だに回答がないと主張し、区側からの確認事項の回答を留保するとしている。 状況を整理させていただくが、区側参考資料をご覧ください。 特別区の児童相談所設置に伴う財調上の取り扱いに関する協議を行うには、まず、調整税等をどのように都区で配分すべきかという観点から、「都区間の財源配分の考え方」を整理し、次に、整理された財源配分の考え方を踏まえて、「配分割合の変更の考え方」、つまり変更事由を整理しなければならない。 (つづきあり)	

1 都区間の財源配分に関する事項（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	児童相談所関連経費 (つづき)		そうすることで、特別区の児童相談所の設置が、変更事由に該当するかどうか、はじめて、協議することができる。 このため、区側は、第1回協議会から、再三、財源配分の決定方法と配分割合の変更事由について質問しているわけである。 一方で、都側から質問があった点は、財源配分の決定方法を考慮せず、変更事由や特別区の児童相談所をどのように取り扱うべきかなどに関する質問に終始している。議論すべき前段の論点を抜きにしているため、都区の考え方がすれ違って当然なわけである。 以上のことから、先に回答すべきは、どちらか論じるまでもない。 なぜ、答えていただけないのか、理解に苦しむ。 こういったことを前提に申し上げるが、区側は誠意をもって都側の質問に回答しているし、都側が区側の回答がないと主張している点についても、区側の考え方を示している。 都側こそが、区側の問いかけに対し、答えていないし、答えたように見せても、質問の趣旨に合わない内容の発言を繰り返しているのみである。 にもかかわらず、あたかも区側が不誠実な対応に終始しているかのように指弾し、区側を貶めるような発言をしたことは到底許されるものではない。 都側こそ、誠意ある対応をすべきである。 次に、都側から質問があった3点について、答える。 1点目については、この国会答弁には、特別区の児童相談所の設置については、このケースに当たらないと、第1回協議会にて答えているとおりである。 (つづきあり)	

1 都区間の財源配分に関する事項（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	児童相談所関連経費 (つづき)		2点目については、こちらについても、すでに回答をしている。配分割合の変更事由は、独立した2つの事由があり、どちらかに該当すれば、配分割合を変更すべきと考えている。 1つ目の事由として、「都区間の財源配分に関しては、法律によって定められている都区の役割分担に応じて定めるものであることから、都区間の役割に変動があった場合には、基本的には配分割合の変更が必要になるということが原則の考え方であり、これを踏まえて実施大綱における都区合意」の変更事由があること、2つ目の事由として、地方自治法施行令第210条の14で定める変更事由があることを申し上げている。 特別区の児童相談所の設置については、前者に該当することから提案をしている。後者は「普通交付金の総額が引き続き財源不足額合算額と著しく異なることとなる場合」に該当していないことから、提案していない。 3点目については、配分割合を変更しなければ賄えないのかということであるが、先ほど、回答する必要があることを、その理由とともに答えている。また、なぜ回答する必要があるのか、都側にその理由を示していただきたい旨、発言しているが、その回答がないので、これ以上何を説明すればよいのか。 なお、清掃事業についての自治省財政局長の答弁を根拠のように説明をされているが、当該答弁は、賄えるように適切な配分割合を定めると答弁しているのであって、賄えないかどうかなどということは答弁していないことを申し上げておく。 最後に、改めて、申し上げるが、財調制度は、法定の制度であるので、法的な解釈、また、平成12年の都区制度改革の趣旨も踏まえて、都側もしっかりと明確な回答をすべきである。 (つづきあり)	

1 都区間の財源配分に関する事項（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	児童相談所関連経費 (つづき)		本日はこれ以上の回答はできないでしょうから、回答は不要であるが、このあとは、都庁内で改めて対応をしっかりと検討していただき、次回までに、財源配分の決定方法について、区側の考え方に賛同するのか、それとも別途法的な根拠をもって、否定するのか、今一度、検討いただきたいと思う。 この点については、次回幹事会において、区側から改めて確認するので、しっかりと対応いただくようお願いする。 この財源配分の決定方法が、明確にならなければ、この先の協議が進められず、今後の協議進行に支障が生じるので、よろしく対応願う。 仮に、次回幹事会においても、明確な回答がないようであれば、都区合同で総務省に法解釈を確認することも提案せざるを得ないということを申し上げておく。 (第1回幹事会)	

1 都区間の財源配分に関する事項（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	児童相談所関連経費 (つづき)	先ほど都区間の財源配分について発言があった。第2回財調協議会でも発言しているとおり、「都と特別区間の財源配分の基礎となる数値を条例で定めるに当たっては、都区の役割分担の状況を慎重に吟味する必要がある。また、地方自治法施行令第210条の14の規定にも鑑みると中期的には安定的な割合を定めなければならない。」とされていることから、これにより、都区間の財源を配分すべきであるというのが都の考え方である。 次に、区側から「最終的には、都区の役割分担で決めるという理解でよろしいか。」との発言があったが、これについても第2回協議会で発言したとおり、役割分担については、都区の役割分担の状況を慎重に吟味する必要がある。また、地方自治法施行令第210条の14の規定にも鑑みると中期的には安定的な割合を定めなければならないとされていることから、これにより、都区の協議で決まるものと考えている。 次に、区側から配分割合の変更に関して「当時の主張と異なるように受け取れるが、考え方が変わったという認識」かとの発言や「都区の役割分担に応じて財源配分をするという考え方は、当時からそもそも持ち合わせていなかったという認識」かとの発言があったが、平成12年度財調協議や平成12年都区制度改革に向けた協議など、それぞれの都区合意に基づく様々な議論を行った経緯があるが、先ほども申し上げたとおり、「都と特別区間の財源配分の基礎となる数値を条例で定めるに当たっては、都区の役割分担の状況を慎重に吟味する必要がある。また、地方自治法施行令第210条の14の規定にも鑑みると中期的には安定的な割合を定めなければならない」というのが都側の都区間の財源配分の考え方である。 (つづきあり)	前回幹事会にて、都側が留保した事項も含め、改めて、区側から確認していくこととする。一つ一つしっかりと明確に答えていただきたい。 まずは、都区間の財源配分の考え方について、整理するところから始めたいと思う。 これまでに確認した都区間の財源配分の考え方について、都側から「都と特別区間の財源配分の基礎となる数値を条例で定めるに当たっては、都区の役割分担の状況を慎重に吟味する必要がある。また、地方自治法施行令第210条の14の規定にも鑑みると中期的には安定的な割合を定めなければならない。」とされている。こうした考えにより、都区間の財源を配分すべきであると考えている」との発言があった。 念のための確認であるが、この内容が、都側が考える都区間の財源配分の決定方法という認識でよろしいか。都側の見解を伺う。 区側とすると、都区間の財源配分を決定する方法にはなり得ないと考えているが、仮にこれが都側の考える配分割合の決定方法であるということであれば、3点伺う。 1点目として、「慎重に吟味する」や、「中期的には安定的な割合」ということは、一体、どのように財源配分を決めるものなのか。最終的には、都区の役割分担で決めるという理解でよろしいか。都側の見解を伺う。また、異なるということであれば、具体的に示されたい。 (つづきあり)	

1 都区間の財源配分に関する事項（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	児童相談所関連経費 (つづき)	次に、区側から「それぞれの観点とはどのように判断したのか」また、過去の変更事例が変更事由の「いずれに当たるのか」との発言があった。これについては、都区で真摯に協議を尽くした結果であると認識している。平成19年度、令和2年度都区財政調整方針には変更事由の記載がない。再度申し上げるが、都区で協議して合意した事実以外はない。 次に、区側からは、第2回協議会まで説明してきた内容が「都と特別区の事務配分又は役割分担の大幅な変更」に該当するものではない」という全て論拠になり得ないとの発言があった。 繰り返し申し上げるが、財調制度上の取扱いについては、特別区のエリアにおいて児童相談所に関する都区の役割分担が大幅に変更されているのかについての議論が必要となる。 児童福祉法に基づく児童相談所の設置は都道府県に義務付けられており、特別区は政令で指定された場合のみ設置可能となっていること。 特別区のエリアにおける児童相談所の設置が、令和4年度末時点で7区が区立児童相談所を設置しており、他の16区は、都の児童相談所がその役割を担っていること。 都は特別区の求めに応じて、子ども家庭支援センターに都立児童相談所のサテライトオフィスを現在4区3か所に設置しており、来年度以降も設置を進めていく予定であること。 児童相談所設置市として、本来特別区が担う業務についてもその一部を都が担っている現状があり、児童福祉法で、児童相談所設置市に設置が義務付けられている児童自立支援施設を区が設置していないことは明らかである。 こうした状況から、都としては、現時点で、都と特別区の事務配分又は役割分担の大幅な変更」に該当するものではないと考えている。 (つづきあり)	2点目として、都側は平成12年度財調協議の中で、「法制度の仕組みとしては区の収入額と需要額を計って、その足らず前がどのくらいあるのかで調整額が決まるということが、改正自治法における趣旨だと認識している。調整三税は大都市財源だが、調整率を決めるにあたっては、その仕組みを逸脱することは考えられない」と、区側として到底受け入れることができない主張をしていたが、今回の発言は、当時の主張と異なるように受け取れるが、考え方が変わったという認識でよろしいか。 3点目として、都区間の財源配分の考え方について、平成10年地方自治法の改正を踏まえて、都区の役割分担に応じて財源を配分することを目的に、平成12年都区制度改革に向けた協議、その後の主要5課題の協議等において、調整税等を充当すべき都の事務について、膨大な作業を費やしてきたが、都側は、都区の役割分担に応じて財源配分をするという考え方は、当時からそもそも持ち合わせていなかったという認識でよろしいか。都側の見解を伺う。 なお、区側としては、都区間の財源配分は、都が市町村事務とされるものの一部を担っていることを踏まえて、都区の役割分担に応じて市町村税源を分け合うためのものであり、役割分担の変更に応じて変更されるべきものと考えていることは、改めて申し上げておく。 次に、配分割合の変更について、確認する。 (つづきあり)	

1 都区間の財源配分に関する事項（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	児童相談所関連経費 (つづき)	次に、区側から「財調制度でも交付税制度と同様に、児童相談所を設置すれば、都から特別区へ財源を付け替えるべきである」との発言があった。改めて申し上げるが、財調制度においても、特別区の児童相談所の経費は、需要算定されており、財源は保障されている。 次に、都側から区側の認識について、伺う。 まず1点目であるが、法令上、配分割合の変更を規定した条文は、地方自治法施行令第210条の14のみと都は考えているが、区側の認識を伺う。 2点目であるが、令和2年度の財調協議についてである。 令和2年1月8日の第3回都区財政調整協議会において、令和2年度の需要算定については、都区双方が了承し、都区間の配分割合については、都区の合意が得られていない状況となった。 このことは、前回の幹事会において示した2例目の答弁で言うところの「これらの経費が賄える」という状態になると考えるが、区側の認識を伺う。 (第2回幹事会)	1点目は、前回幹事会において、配分割合の変更にあたっては、自治法施行令第210条の14が全てなのか確認したところ、「都と特別区の事務配分又は役割分担に大幅な変更があった場合」と、「区の財源に引き続き著しい過不足が生じることが見込まれる場合」があり、それぞれの観点から都区で協議した上で決めるとの回答であったが、平成19年度における2つの配分割合の変更は、都側が挙げる「区の財源に引き続き著しい過不足が生じることが見込まれる場合」に該当せずとも、配分割合を変更している。 都側が説明するそれぞれの観点とは、具体的に、役割分担の観点でどのように判断し、財源の過不足の観点でどのように判断した結果なのか、具体的に示されたい。 2点目は、過去の変更事例について、改めて確認する。 平成19年の都補助事業の区自主事業への切り替えとしての1%の変更、三位一体改革の影響による2%の変更、令和2年度の児童相談所関連経費の取り扱いの協議の結果としての0.1%の変更について、どの変更事由に該当し配分割合の変更に至ったのか、認識を伺う。変更事由としては、地方自治法施行令第210条の14か、都区合意している実施大綱に定める都区の役割分担の大幅な変更か、大規模な税財政制度の改正か、その他必要があると認められる場合か、この4点以外の事由によるものなのか、いずれに当たるのか、答えていただきたい。万が一、4点以外の事由であるという場合は、その根拠も含めて示されたい。 (つづきあり)	

1 都区間の財源配分に関する事項（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	児童相談所関連経費 (つづき)		区側が確認しているのは、配分割合の変更に至った具体の変更事由であるので、「都区で協議した結果」ということは回答にならないので、申し添えておく。 次に、都側が、特別区の児童相談所の設置が「都と特別区の事務配分又は役割分担の大幅な変更に該当するものではない」という論拠として、1点目に、特別区の児童相談所は一斉移管ではなく令和4年度末時点で設置区が7区であること、2点目に、設置区以外の区域では都に設置義務があること、3点目に、サテライトオフィスの設置を進めていること、4点目に、本来設置区が担う業務の一部について、設置区が法的責任を果たしていないことを挙げている。 これらについては、第2回協議会までに、全て論拠になり得ないことを申し上げているが、区側の指摘に対する都側の見解を伺う。 次に、前回も確認したが、区側から、地方交付税制度において、中核市が児童相談所設置市となった場合を例に、特別区だけが、財源移譲を受けられないことは、不合理であり容認できないと主張したことを受けて、都側より「特別区の児童相談所の経費は、既に需要算定されており、財源は保障されている」との発言があったが、区側の発言の趣旨は、需要として算定しているかということではなく、交付税制度では、府県から当該中核市に財源が付け替わっていることに関して、同じ財源保障制度として、均衡が取れているかという視点での発言である。 つまり、財調制度でも交付税制度と同様に、児童相談所を設置すれば、都から特別区へ財源を付け替えるべきであるということを申し上げておく。この点について、改めて見解を示されたい。 (第2回幹事会)	

1 都区間の財源配分に関する事項（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	児童相談所関連経費 (つづき)		都区間の財源配分の決定方法が、「慎重に吟味する必要がある」、「中期的には安定的な割合を定め」るなど、全く財源配分の決定方法にならない考え方が示され、また、過去の配分割合の変更についても、「平成19年度、令和2年度都区財政調整方針には変更事由の記載が」なく、「都区で協議して合意したという事実以外ない」とのことで、どのような事由で変更を行ったのかも、答えることができない状況ようである。 忌憚のない、正直な感想を申し上げるが、平成12年の都区制度改革から、20年以上を経過した今、このような都側の回答を受け、大変嘆かわしい気持ちである。当時の新たな都区制度はどうあるべきか、どのように財調制度を運用していくべきか、都区で議論を交わしてきた経過が、全て水泡に帰してしまったかのようで、本当に遺憾である。 都側は、平成19年度、令和2年度の配分割合の変更は、都区で協議して合意した事実以外はないということであるが、実施大綱に定める変更事由も、地方自治法施行令第210条の14の規定も、共に該当せずとも、都区の協議で合意すれば、変更可能だと主張しているようである。 そうであれば、都が主張する二つの要件は、今回のケースにおいても、配分割合を変更しない論拠とはならなくなる。この点について、都側の見解を伺う。 (つづきあり)	

1 都区間の財源配分に関する事項（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	児童相談所関連経費 (つづき)		なお、平成19年度財調方針には、「三位一体改革の影響による特別区民税の減収及び国庫補助負担金削減の影響」によって、配分割合を2%アップしているが、この対応は12年都区制度改革実施大綱に定める変更事由のうち、「大規模な税財政制度の改正」に該当すること、また、「東京都の補助事業の一部を特別区の自主事業とし」たことによる1%アップの対応は、同大綱に定める変更事由のうち、「都と特別区の役割分担の大幅な変更」に該当することは、自明である。 次に、都側からの質問が2点あったので、回答する。 1点目は、法令上、配分割合の変更を規定した条文について、区側の認識を伺うという点であるが、以前にも回答したが、独立した2つの変更事由があると考えている。 1つ目は、都区間の財源配分に関しては、地方自治法第281条の2、第282条によって定められている都区の役割分担に応じて定めるものであることから、都区間の役割に変動があった場合には、基本的には配分割合の変更が必要になるということが法の原則の考え方であり、これを踏まえて実施大綱における都区合意があると考えている。 2つ目は、地方自治法施行令第210条の14で定める普通交付金の総額が引き続き財源不足額合算額と著しく異なることとなる場合において配分割合を変更するという規定がある。しかし、一定の状態になるときに配分割合を変更しなければならないということが、その状態にならなければ配分割合は変更できないということにはならない。配分割合は、市町村財源を原資に都区間配分を行うものであり、それは、都が市町村事務の領域の一部の事務を担っていることから必要とされるものである。都区間の役割分担に応じて定められるものであり、役割分担の変更があれば変更されるべきものであることは申し上げておく。 (つづきあり)	

1 都区間の財源配分に関する事項（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	児童相談所関連経費 (つづき)		なお、都側は、条文に記載されたこと以外は一切認めず、法文同士の関係性や、どのような趣旨で法改正が行われているかなど、法令に込められた精神を全く理解していないように感じられる。責任ある行政機関として、そのような姿勢は問題があるのではないかな。 2点目は、令和2年度財調協議を例に、配分割合を変更しなくても、児童相談所の運営に要する経費を賄える状態ではないかという点であるが、すでに答えているとおり、区側は、地方自治法施行令第210条の14による配分割合の変更ではなく、先ほど説明した都区の役割分担の変更に応じた変更を求めているので、都側が指摘するような観点は必要がないということを申し上げているとおりである。 その上での答えになるが、令和2年度財調協議の結果、特例的な対応として0.1%を変更し、令和4年度に改めて協議を行うまでは、決められた財源の範囲でやり繰りせざるを得ないということということであって、役割分担の変更に見合う財源が加算されていない状況には変わりないと考えている。 今回の都側からの質問に関連することと、第2回財調協議会の都側総括意見において、都側から、「区側は役割分担による配分割合の見直しを主張するのみで、財源保障の観点から検証しようとする都の質問に対し、明確な回答」がなかったとの発言もあったので、区側の考え方を申し上げます。 このことについては、区側は、すでに協議会の中で、「財源保障の観点からこそ、役割分担の変更に伴って、特別区全体の財源を確保する必要があるわけで、そのための配分割合変更を求めている」ことを答えている。 (つづきあり)	

1 都区間の財源配分に関する事項（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	児童相談所関連経費 (つづき)		しかし、前回幹事会においても、指摘があったところからすると、その趣旨を理解いただけていないようなので、改めて説明させていただく。 制度上、都区の財源保障については、最初に、「都区総体の財源保障」について、地方交付税の都区合算を通じて行い、次に、「都総体と特別区総体の財源保障」について、都に府県財源が属するほか、都が市町村事務とされるものの一部を担っていることを踏まえて、都区財政調整制度を通じ、都区間で役割分担に応じて市町村財源を分け合うことによって行い、最後に、「個々の特別区の財源保障」について、都区財政調整制度によって、「都総体と特別区総体の財源保障」で得られる特別区総体の財源の範囲で、特別区間の財源の均衡化が図られるよう特別区財政調整交付金を交付することにより行われる、ということになっている。 これも、平成12年改革に向けた自治法改正の過程で整理されたものであるが、区側が申し上げているのは、都区間の配分割合は、「都総体と特別区総体の財源保障」に関するものであり、都区間の役割分担の変更に伴って配分割合を変更し、特別区総体の財源保障をすべきであるということである。 都が財源保障の観点として挙げているのは、自治法施行令210条の14に規定する、各特別区の財源不足額の合算額と普通交付金の総額が引き続き著しく異なる場合には当たらないということだと思うが、それは、「個々の特別区の財源保障」に関するものであり、仮に著しい過不足が生じることになるような場合には、配分割合を変更しなければならず、そうでなければ法律違反となるものとして用意されている規定である。 (つづきあり)	

1 都区間の財源配分に関する事項（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	児童相談所関連経費 (つづき)		もちろん、そういう状態になれば当然に配分割合の変更が必要となるが、逆にそういう状態にならないければ配分割合の変更ができないというものではない。 今回のケースは、施行令210条の14の規定を適用すべきかどうか問われるのではなく、それ以前の問題として、役割分担の変更に伴う配分割合の変更によって「特別区総体の財源保障」の枠を確保するものであり、両者を混同した議論は避けるべきであることを申し上げておく。 このようなことから、これまでも説明をしてきたが、区側が求めているのは、地方自治法施行令第210条の14の規定の適用ではなく、「特別区総体の財源保障」としての都区の役割分担の変更に応じた配分割合の変更であるため、「配分割合を変更しなければ、児童相談所の運営に要する経費を賄うことができない状況になるのか」、「財政運営に支障をきたす状況になるのか」といった観点での議論は不要であるということを申し上げている。 なぜならば、調整税等の一定割合は、都区の協議の結果定められた配分割合の下での、特別区の固有財源であるからである。 地方団体の固有財源を指して、その額の多寡や足りる・足りないなどの議論を行うこと、その概念自体が不適切である。また、交付金の原資が、都区の共有財源であることを理由に、特別区の交付金が足りる・足りないを論じる必要があるというのであれば、共有財源という性質上、都区双方の財源とその使途を明らかにしたうえでなければ論ずることはできないと考えている。 (つづきあり)	

1 都区間の財源配分に関する事項（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	児童相談所関連経費 (つづき)		それでもなお、都側が一方的に特別区の固有財源の多寡を論ずる必要があるということであれば、それは独立・対等の都区の関係性に反しており、内部団体視していると言わざるを得ないことは申し上げておく。 次に、これまで都区間の財源配分に関する事項について、都区双方の考え方を議論してきた。 ここで一旦、都区の考え方を整理し、区側参考資料1にまとめたので、ご覧いただきたいと思う。 まず、「都区間の財源配分の考え方」については、区側が、都区の役割分担に応じて財源配分をすることが地方自治法の規定であり、特別区のための所要額の積み上げによって定めるものではない、とする一方で、都側は、都と特別区間の財源配分の基礎となる数値を条例で定めるに当たっては、都区の役割分担の状況を慎重に吟味する必要がある。また、地方自治法施行令第210条の14の規定にも鑑みると中期的には安定的な割合を定めなければならないと主張しており、大きく考え方が乖離している。 前回幹事会においても触れたが、この財源配分の考え方が一致していないことから、その次の事項の配分割合の変更の考え方や、区立児童相談所の設置の取り扱いについても、当然、都区の考え方が大きく乖離している状況である。 このため、都区間の財源配分について、法の解釈と法改正を受けての都区の財源配分の認識について、説明する。 (つづきあり)	

1 都区間の財源配分に関する事項（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	児童相談所関連経費 (つづき)		区側参考資料2をご覧ください。まず、法の解釈についてであるが、項番1と項番2に地方自治法の規定と逐条解説を記載している。この中で、「都と特別区の間には、一般の都道府県と市町村の間とは異なる事務配分の特例があり、都が一般的には市が処理する事務の一部を処理していること。その場合、事務に要する経費に充当するため、市町村税源をもとに都と特別区との間の財源配分を行うべきこと。」と記載されている。 また、項番3は、平成10年地方自治法改正時の自治省作成資料であるが、この中では、都と特別区の財源配分機能として、「大都市としての一体性・均質性の確保の観点から都に留保される事務については本来的には市町村税をもって充てられるべき性格のものであるため、そのための都と区間の財源配分を適切に行う必要がある。」とも、記載されている。 さらに、項番4は自治省財政局長の国会答弁であるが、「調整三税の調整割合を定めるということが都分と特別区分とのシェアを分けることになるわけですが、これにつきましては両者間で十分な話し合いを行って、あくまでもその基本となりますのは実際に行います事務分担に応じてその財源の配分を行うということですので、そういう実際に分担する事務分担を前提として十分な話し合いを行っていただきたい、その結果で調整割合を定めていく」、「調整三税を原資とする都区財政調整制度が、それぞれ市町村の事務を都と特別区で分担する割合に応じて財源配分がされる」と答弁されている。 (つづきあり)	

1 都区間の財源配分に関する事項（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	児童相談所関連経費 (つづき)		また、当時の都側の認識も、都区間の役割分担に応じた財源配分を行うという法の解釈は理解されていたはずである。それは、項番5の主要5課題の確認事項に「都区双方の大都市事務の役割分担を踏まえた財源配分のあり方については、今後協議する」と都区合意していること、また、項番6の主要5課題の整理として、都区のあり方検討へ至る都区合意として、「都区の大都市事務の役割分担を踏まえた財源配分のあり方については、この検討を行う中で、その結論にしたがい整理を図る」と合意していることから明らかである。 改めて、都側の見解を伺うが、法の解釈として、都区間の財源配分は、都区間の役割分担に応じて配分を行うということが原則であるということによろしいか。この点を一致させなければ、議論が先に進まないので、回答をお願いします。 最後に、これまでの協議内容を踏まえて、改めて区側の見解を述べさせていただく。 東京都の主張は、配分割合の変更を協議するのは、都と特別区の事務配分又は役割分担に大幅な変更があった場合と、区の財源に引き続き著しい過不足が生じることが見込まれる場合の2点であり、特別区の児童相談所設置をめぐる今回の協議においてはいずれも当てはまらないということのようである。 しかし、まず、1点目の大幅な変更にあたらないとして、4つの事項を挙げているが、いずれも論拠に欠けるものである。 (つづきあり)	

1 都区間の財源配分に関する事項（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	児童相談所関連経費 (つづき)		すなわち、一つ目の、特別区の児童相談所は一斉移管ではなく令和4年度末時点で設置区が7区であるということであるが、設置区が7区であったとしても、当該区において役割分担の大幅な変更が生じている以上、実施大綱に定める変更事由である都と特別区の役割分担に大幅な変更が生じることに変わりはない。 二つ目の、児童相談所は都に設置義務があつて、特別区は設置ができるだけだということであるが、特別区は、政令指定されることで、都から権限が移り、都と同様に児童相談所の設置が義務づけられるものである。 三つ目の、都が児童相談所未設置区で、サテライトオフィスの設置等を進めているといこうことであるが、それは、都の管轄の区域の施策であり、当該経費について財源移譲を求めているものではない。 四つ目の、本来設置区が担う業務を都が担っているということであるが、児童自立支援施設への委託も含め、都から児童相談所設置区へ移管された権限については、設置区は、全て法的責任を果たしている。 児童相談所は、児童相談行政の中核を担う機関であり、都から区に権限が移管されることは、それ自体大幅な役割分担の変更となるものである。 また、特別区による児童相談所の設置は、児童相談所設置自治体の拡大をめざす児童福祉法改正の趣旨に即したものであり、今後も準備の整った区から順次設置していくことが予定されている。設置区数が順次増加していくこと、また、所要額が無視できない規模であることも踏まえれば、大幅な役割分担の変更に当たるものである。 (つづきあり)	

1 都区間の財源配分に関する事項（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	児童相談所関連経費 (つづき)		また、2点目については、自治法施行令210条の14の規定を根拠に、引き続き著しい財源過不足が生じることが配分割合変更の要件であるとしているようであるが、そういう状態になれば必然的に配分割合を変更しなければならないということであって、逆にそういう状態にならなければ配分割合の変更ができないということではない。 配分割合は、都が市町村事務とされるものの一部を担っていることを踏まえて、都区の役割分担に応じて市町村税源を分け合うためのものであり、役割分担の変更に応じて変更されるべきものである。 現に、平成19年度においては、税財政制度の改正と事務移管による役割分担の変更で、自治法施行令210条の14の規定によることなく配分割合を変更している。 以上申し上げたとおり、都の主張は、いずれも配分割合を変更できない根拠とはなりえないものである。 都区間の財源配分の協議は、都が市町村事務とされるものの一部を担っていることを踏まえて、限られた市町村税源を役割分担に応じて分け合うものであり、都区それぞれの財政が財源不足状態にあるかどうかを議論するものではない。役割分担に応じて配分割合を定めたいうえで、都区双方がそれぞれの財政運営に責任を持つというのが都区間の合意点であり、独立・対等関係にある自治体同士のあるべき姿である。 改めて、特別区の児童相談所設置による役割分担の変更に伴い、関連事務の実績に見合う財源が確保されるよう、配分割合の変更を求める。 (第2回幹事会)	

2 特別区相互間の財政調整に関する事項
基準財政需要額の調整項目

	項目	都の考え方	区の考え方	
1	議会運営費（タブレット端末運用経費）	区議会議員用のタブレット端末の活用により、資料や議案などが電子化され、ペーパーレス化の効果も見込まれると考えるが、現行算定されている印刷製本費の見直しは行わないのか。 （第2回幹事会）	議会運営費について、区議会議員用タブレット端末運用に係る経費を新規に算定する。なお、決算の回帰分析結果を踏まえ、全固定での算定とし、標準区経費は標準的な事業モデルにより設定する。事業モデルについては、各区の議員1人あたり単価の実施区平均により設定する。 （第1回幹事会）	
		区の考えについては、一定程度理解するものである。しかし、区側提案は実施区平均により議員1人当たりの単価を設定しており、タブレット端末の調達方法や耐用年数などが考慮されておらず、標準区モデルの設定にあたり精査が必要であるとする。 （第3回幹事会）	議会運営費の需用費について、過去3か年で決算額が減少傾向であることは確認できている。一方で、議会運営費にて現行算定されている需用費は、過少算定となっていることからタブレット端末の導入によるペーパーレス化により、今後、現行算定の数値に近づいていく可能性を考慮し、今回の提案は見送っているものである。そのため、今回の提案は、区議会議員用タブレット端末運用に係る経費について、新規に算定することのみでの提案としている。 （第3回幹事会）	
2	企画調査費（区民意識意向調査経費）	区側提案は各区の決算額から標準区経費を設定しているが、区により区民意識意向調査の実施規模が200人～6,000人とばらつきがある。標準区における実施規模を設定した上で、経費を設定すべきである。また、区案には普遍的でない経費が含まれていることから改めて経費の精査をすべきと考える。 （第2回幹事会）	企画調査費について、区民意識意向調査に係る経費を新規に算定する。なお、決算の回帰分析結果を踏まえ、全固定での算定とし、標準区経費は実施区平均により設定する。 （第1回幹事会）	
			都側の意見を踏まえ、経費を精査し、標準区における実施規模を設定した上で、改めて標準区経費を設定した。 （第3回幹事会）	

基準財政需要額の調整項目（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
3	区立施設アスベスト関連事前調査費	アスベスト対策経費については、平成17年度再調整において、公共施設の調査・除去工事及び民間建築物の調査・除去工事助成費等を算定しているが、再調整で算定済みである経費との切り分けについて伺う。 (第2回幹事会)	区立施設アスベスト関連事前調査に係る経費について、新規に算定する。なお、決算の回帰分析結果を踏まえ、全固定での算定とし、標準区経費は実施区平均により設定する。 (第1回幹事会)	
			平成17年度再調整において、アスベスト対策費として、区有施設調査費が一定施設分算定されていることは理解している。一方で、当時の再調整では「新三種」のアスベスト対策経費が未算定であることから今回提案している。 (第3回幹事会)	
4	法務管理費	法律相談委託に係る決算額について、人口が同規模にもかかわらず委託料が225倍となっているものもあり、委託の範囲や業務内容の精査が必要であると考え。また、実施区平均を用いた標準区設定は妥当ではない。 行政不服審査委員に係る経費については、一人当たり単価が最高額である会長の単価を超えている区があるなど、経費内容の精査が必要であると考え。 審理員に係る経費については、平成29年度財調協議時点から計上区数に大きな変化が見られず、また雇用形態の違いや経費のバラつきがあり、単に平均した経費を標準区経費として設定することは妥当でないと考える。 その他の法務管理に係る経費については、標準区経費の設定にあたり、経費が突出している区があることから精査が必要であると考え。 (第2回幹事会)	法務管理費について、特別区の実態を踏まえ、算定を充実する。なお、決算の回帰分析結果を踏まえ、一部固定での算定とする。顧問弁護士に係る標準区経費は、節を報酬から委託料に改め、実施区平均により設定する。行政不服審査会委員に係る標準区経費は、開催回数を回帰分析により、単価及び委員数を実施区平均により、それぞれ設定、審理員に係る標準区経費は、実施区平均単価及び人数により設定する。また、その他の法務管理に係る標準区経費は、実施区平均により設定する。 (第1回幹事会)	
		顧問弁護士に係る経費について、計上区数が最多の節である委託料に改めるとのことだが、精査後の実施区数は10区であり、区によっては複数の任用方法を採用していることから単に委託料に改めることは妥当ではないと考える。 審理員に係る経費については、経費のバラつきがあり、審査件数を考慮した経費設定になっておらず、精査が必要である。なお、経費設定にあたり実施区平均を用いた標準区設定は妥当ではないと考える。 (第3回幹事会)	顧問弁護士に係る経費の法律相談委託について、都側の意見を踏まえ、改めて標準区経費を設定した。なお、精査後の実施区数であっても他の任用方法と比較して委託による実施が最も多数を占めている。 審理員に係る経費は、平成29年度財調協議時点よりも実施区数が増え、普遍的な需要であることから提案しているものであり、標準区経費としての設定は妥当であると考え。 (第3回幹事会)	

基準財政需要額の調整項目（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	法務管理費 (つづき)		顧問弁護士に係る経費については、実施区数が最多の計上 節である委託料での算定が望ましく、また、審理員に係る 経費については、経費の決算額の実施区平均単価及び人数 による標準区経費の設定は、合理的かつ妥当な水準である と考えている。しかしながら、今回の協議では、都区双方 の見解を一致させることは困難であることから、協議が整 わなかった項目として整理する。 また、行政不服審査会委員に係る経費およびその他の法務 管理に係る経費について、合理的かつ妥当な水準を設定す るにあたっては、実施区平均の数値をもって行うべきと考 えているが、今回の協議では都区双方の見解を一致させる ことは困難である。このため、本事業の算定を見直すにあ たっては都側の意見を踏まえ、普遍的でない経費を除外す るほか、事業未実施区を含めて標準区経費を設定するな ど、経費を精査し、改めて標準区経費を設定した。 (第3回幹事会)	
5	防災行政無線シス テム維持管理費	標準区経費の設定に使用した決算に、敷地施設使用料、無 線移設経費や免許申請手数料が含まれているが、これらの 経費は恒常的に発生する経費なのか何う。 また、現行算定では電波利用料と総務省定期検査に係る経 費は役務費、無線機器保守点検については委託料に計上し ているが、区側提案は電波利用料が役務費と使用料及び賃 借料に、総務省定期検査に係る経費は役務費と委託料に分 かれている。現行算定を踏まえ節について整理するととも に、経費内容の性質や普遍性を考慮し、併せて標準的なモ デル台数を設定すべきと考える。 (第2回幹事会)	防災行政無線システム維持管理費について、特別区の実態 を踏まえ、算定を充実する。なお、決算の回帰分析結果を 踏まえ、一部固定で標準区経費を設定する。 (第1回幹事会)	
			無線移設経費については、恒常的に発生しているため、普 遍性があると考え。しかしながら、年間で移設する本数 などによるモデル設定が困難であるため、都側の意見を踏 まえ、無線移設経費を除くこととする。 そのほか、都側の意見を踏まえ、経費を精査し、標準的な 事業モデルにより標準区経費を設定した。なお、標準区経 費は機器の1台あたりの実施区平均単価による標準的な事業 モデルにより設定した。 (第3回幹事会)	

基準財政需要額の調整項目（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
6	安全安心まちづくり推進事業費（防犯パトロール委託経費）	区案は標準的な事業モデルを設定したとのことであるが、単価が突出している区があること、各区の実施形態を考慮していないことなどから、モデル設定にかかる経費を精査すべきと考える。 （第2回幹事会）	安全安心まちづくり推進事業費の防犯パトロール委託経費について、特別区の実態を踏まえ、算定を充実する。なお、決算の回帰分析結果を踏まえ、全固定での算定とし、標準区経費は標準的な事業モデルにより設定する。事業モデルについて、時間単価、1日あたり時間数、日数及び人数を実施区平均等により設定する。 （第1回幹事会）	
			都側の意見を踏まえ、事業モデルを明確化し、設定した事業モデルと類似する区の単価の平均単価等を用いて、改めて標準区経費を設定した。 （第3回幹事会）	
7	地域コミュニティ活動支援費	令和4年度財調協議において都側から「他の算定項目との重複が懸念される事業等の精査ができておらず、また、年度によって各事業の実績にばらつきがある」と指摘した。今回の区側提案では、未だ他の算定項目と重複が懸念される事項が含まれていると考えるが、どのように精査を行ったのか伺う。 （第2回幹事会）	地域コミュニティ活動支援費について、特別区の実態を踏まえ、包括算定されている経費全体を見直し、算定を充実する。なお、決算の回帰分析結果を踏まえ、一部固定で標準区経費を設定する。 （第1回幹事会）	
			事業の重複の精査については、調査時に留意点として現行の算定項目を区ごとに例示したものおよび算定除外事業を例示したものを提示していることから精査はできているものと考えている。しかしながら、調査結果を目的別に細分化すると他の算定項目と重複していると思われる内容があったため、都側の意見を踏まえ、事業を精査し、改めて回帰分析した結果を踏まえ、全固定での算定とし、標準区経費は実施区平均により設定した。 また、令和4年度財調協議にて提案した2か年の実績からさらに1か年加えて設定していることから、より精査された標準区経費の設定となっていると考えている。 （第3回幹事会）	

基準財政需要額の調整項目（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
8	公金取扱手数料 （受託業務経費）	区側提案は、受託事務件数に受託事務手数料単価を乗じた各区の見込額を元に標準区経費を設定しているが、標準区として区分ごとのあるべき件数を設定した上で、改定後の受託事務手数料単価を乗じるべきと考える。 （第2回幹事会）	公金取扱手数料の受託業務経費について、受託事務手数料単価が上昇することを踏まえ、算定を充実する。また、令和7年度まで段階的に引き上げる。なお、各年度の改定単価に件数実績を乗じて得た額の回帰分析結果を踏まえ、一部固定で標準区経費を設定する。 （第1回幹事会）	
		区側修正案は、実施区のみ回帰分析結果により標準区経費を設定しているため、妥当ではないと考える。 （第3回幹事会）	都側の意見を踏まえ、各項目ごとの件数によるあるべき件数を設定し、件数による回帰分析結果により、全比例にて改めて標準区経費を設定した。 （第3回幹事会）	
9	情報セキュリティクラウド運用経費	区側提案は、各区の年間契約予定額を元に標準区経費を設定しているが、必須機能、選択型必須機能、オプション機能といった区分がある中で、どのような契約内容が標準的なものなのかを検討した上で、経費を設定すべきと考える。 （第2回幹事会）	情報セキュリティクラウド運用経費について、運用方法の変更を踏まえ、算定を改善する。なお、節を負担金補助及び交付金から役務費に改め、年間契約予定額の回帰分析結果を踏まえ、一部固定で標準区経費を設定する。 （第1回幹事会）	
		区側修正案は、普遍的な項目をモデル経費として設定していることが確認できた。一方で、実施区のみ回帰分析結果により標準区経費を設定しているため、妥当ではないと考える。 （第3回幹事会）	都側の意見を踏まえ、標準的な事業モデルにより標準区経費を設定した。なお、事業モデルについては、必須機能、選択型必須機能、オプション機能の各項目から普遍的なものを抽出し、標準区における項目を設定した。また、必須機能の教員利用については、本事業で算定済の項目であることから現行どおり経費のみ見直し、標準区における事業モデルの項目として設定した。 （第3回幹事会）	
10	全国手話言語市区長会負担金	全国手話言語市区長会負担金は、令和4年11月時点で23区含め618市区が加入していることから普遍性が認められる。また、団体規模に関わらず一律同額の負担金である点を踏まえた区側提案は、標準区経費として合理的かつ妥当な水準であることから、区案に沿って整理する。 （第2回幹事会）	全国手話言語市区長会負担金について、新規に算定する。なお、事業の性質を踏まえ、全固定での算定とし、標準区経費は1団体あたりの定められた負担金により設定する。 （第1回幹事会）	

基準財政需要額の調整項目（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
11	重症心身障害児（者）等在宅レスパイト・就労等支援事業費	予算を用いた標準区設定では妥当性に欠けると考える。本事業は、都の「障害者施策推進包括補助事業」から個別補助事業に移行したものであり、移行後も補助内容に変更がないことから、都の包括補助事業の対象であった令和3年度実績をもとに標準区経費を設定すべきと考える。 （第2回幹事会）	重症心身障害児（者）等在宅レスパイト・就労等支援事業費について、新規に算定する。なお、事業の性質等を踏まえ、全比例での算定とし、令和4年度予算における補助見込額をもとに標準区経費を設定する。 （第1回幹事会）	
			本事業が令和4年度から個別補助事業となっている状況に鑑みると、令和4年度予算により経費設定を行うべきと考える。しかしながら、提案した内容では、合意することが困難であることから、都側の意見を踏まえ、改めて標準区経費を設定した。 （第3回幹事会）	
12	心身障害者福祉手当支給費	心身障害者福祉手当支給費については、過去の協議において、都区で合理的かつ妥当な水準に関する見解が分かれており「基準財政需要額のあり方」と議論が関連するため、その協議を踏まえるべきものとする。 （第2回幹事会）	障害者の負担軽減と福祉の増進を図ることを目的とした心身障害者福祉手当支給費について、身体障害者手帳3級・愛の手帳4度・精神障害者保健福祉手帳1級所持者への手当を新規に算定する。なお、決算の回帰分析結果を踏まえ、全比例での算定とし、支給実績により標準区経費を設定する。 （第1回幹事会）	
13	養育費確保支援事業費	区案は、令和3年度における国庫支出金の補助実績をもとに標準区経費を設定しているが、事業実施区は12区に留まる。そこで、令和4年度の事業実施区数を伺う。 （第2回幹事会）	養育費確保支援事業費について、新規に算定する。なお、事業の性質等を踏まえ、全固定での算定とし、国庫支出金の補助実績をもとに標準区経費を設定する。 （第1回幹事会）	
			令和4年度においては、19区で実施される見込みである。 （第3回幹事会）	

基準財政需要額の調整項目（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
14	高校生等医療費助成事業費	都は、子育てを支援する福祉施策の充実に向け、区市町村が実施する高校生等への医療費助成事業に対し、所得制限や通院時の一部自己負担等の基準を設けた上で補助することとしており、早期の事業開始を促進するため、令和5年度から3年間は都の負担割合を10分の10としている。 よって、都制度においては、区負担は発生しない枠組みとなっている。 都は、これまでの財調協議の中でもお示ししているとおり、都の補助基準は、都全域における「合理的かつ妥当な水準」であると考えます。 また、高校生等医療費助成事業に係る所得制限等の撤廃については、各区が財政状況等を勘案の上、独自の政策判断により実施することから、標準的な需要ではないと考えている。 （第1回幹事会）	本件について、都から、令和5年度より制度を始めることについて発表された。 発表を受け、制度や財源負担のあり方について、都区で協議した結果、最終的には、都が所得制限・自己負担金の設定を前提に、令和5年度から3年間については全額負担すること、また、令和8年度以降の所得制限等の制度の仕組みや財源負担のあり方については、今後別途協議することとなった。 この結果を踏まえ、特別区では子育て支援の観点から、乳幼児及び義務教育就学児医療費助成制度と均衡を図るためにも、令和5年度から所得制限・自己負担金を設定せずに事業を実施し、都補助の対象外となっている部分については、令和7年度まで、区の負担で実施することとした。 そこで、令和7年度までの臨時的な対応として、都補助の対象外である所得制限及び一部自己負担金に係る扶助費及び審査支払手数料について、基準財政需要額に算定するよう提案する。 国において、子ども基本法が可決成立し、都においては、東京都子ども基本条例が施行されていることも踏まえ、子どもの健やかな成長に大きく寄与する本事業について、是非とも前向きな検討をお願いする。 （第1回幹事会）	

基準財政需要額の調整項目（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	高校生等医療費助成事業費 (つづき)	区側から、高校生等医療費助成事業費について、都の補助基準をもって、財調の合理的かつ妥当な水準とすることは、容認できない旨、発言があった。 前回答えたとおり、都は、子育てを支援する福祉施策の充実に向け、区市町村が実施する高校生等への医療費助成事業に対し、所得制限や通院時の一部自己負担等の基準を設けた上で補助することとしており、早期の事業開始を促進するため、令和5年度から3年間は都の負担割合を10分の10としている。 よって、都制度においては、区負担は発生しない枠組みとなっている。 各区において、独自の政策判断により、国や都の基準を上回る事業を実施していること自体、否定されるものではない。しかし、財調上の「あるべき需要」を判断する上では、「合理的かつ妥当な水準」であることが必要である。 当該事業について言えば、地方交付税では算定されておらず、都全域における妥当な水準であると判断し導入される都補助制度による算定が「合理的かつ妥当な水準」であると考えている。 (第2回幹事会)	第1回幹事会において、都側から、「都の補助基準は、都全域における『合理的かつ妥当な水準』である」といった発言があった。 本事業は、事前に特別区への協議もなく、都から発表されたものである。 都の補助基準は、都区で調整したものの、意見が折り合わず、特別区の意見が反映されないまま、令和5年度からの3年間について、所得制限等を設定するものとされた。 繰り返しになるが、区は、子育て支援施策として、すでに実施している乳幼児及び義務教育就学児医療費助成制度と均衡を保つため、所得制限等を設定せずに、事業を実施する。 このため、都の補助基準は、特別区の事業実態や、特別区が作り上げ、推進してきた既存の制度を踏まえたものになっていない。 このような経緯で決定された都の補助基準をもって、財調の合理的かつ妥当な水準とすることは、容認できることではない。 都の補助基準を妥当な水準とすることに対する区の意見については、「基準財政需要額のあり方」の協議の中で述べたとおりだが、本事業については、以上の経緯も踏まえた、対応をお願いする。 (第2回幹事会)	
15	区立保育所管理運営費（医療的ケア児支援）	予算を用いた標準区設定では妥当性に欠けると考える。また、各区の実施形態は常勤・会計年度・委託と様々であるが、実施形態を考慮せず、各節を委託料に一括して計上している区側提案は、標準区としてあるべき需要とはなっておらず、妥当ではないと考える。 (第2回幹事会)	区立保育所管理運営費について、「医療的ケア児及びその家族に対する支援に関する法律」の成立・施行を踏まえ、医療的ケア児支援に係る経費を新規に算定する。なお、令和4年度予算の回帰分析結果を踏まえ、全固定での算定とし、標準区経費は実施区平均により設定する。 (第1回幹事会)	
			本事業は法令の施行に伴う事業であり、医療的ケア児の受入れを行うため、各区とも様々な工夫を行い、事業を実施している。実施形態にばらつきはあるものの、本事業はあるべき需要であると考え。 (第3回幹事会)	
16	子ども医療費助成事業費	【区側提案事項】2 その他関連する項目のNo.3「基準財政需要額のあり方」に記載のとおり。	【区側提案事項】2 その他関連する項目のNo.3「基準財政需要額のあり方」に記載のとおり。	

基準財政需要額の調整項目（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
17	放課後児童クラブ事業費	標準区経費の設定方法については、実施区のみの方針分析で設定していることから、精査が必要であるとする。 (第2回幹事会)	放課後児童クラブ、いわゆる、学童クラブにおける報酬に係る経費について、特別区の実態を踏まえ、算定を充実する。なお、令和4年度財調協議での都側の意見を踏まえ、標準区経費は各区の直営施設における年間勤務時間数の回帰分析により設定する。 (第1回幹事会)	
			合理的かつ妥当な水準を設定するにあたっては、実施区の数値をもって行うべきと考えているが、今回の協議では都区双方の見解を一致させることが困難である。このため、本事業を算定するにあたっては都側の意見を踏まえ、事業未実施区を含めて設定するなど、経費を精査し、改めて標準区経費を設定した。 (第3回幹事会)	
18	待機児童保育事業費		待機児童保育事業費について、保育士等の処遇改善に係る補助の創設を踏まえ、算定を充実する。 (第1回幹事会) 以降、本事業については、【都側提案事項】No.3「待機児童保育事業費」に記載のとおり。	
19	認証保育所運営費等事業費		認証保育所運営費等事業費について、保育士等の処遇改善に係る補助の創設を踏まえ、算定を充実する。 (第1回幹事会)	
20	利用者負担（保育所等）	【区側提案事項】2 その他関連する項目のNo.3「基準財政需要額のあり方」に記載のとおり。	【区側提案事項】2 その他関連する項目のNo.3「基準財政需要額のあり方」に記載のとおり。	
21	私立保育所施設型給付費等	標準区経費の設定に当たり、施設機能強化推進費加算の算出に誤りがあるなど、改めて精査すべきとする。 (第2回幹事会)	処遇改善等加算Ⅲの新設による公定価格の見直しに伴い、私立保育所施設型給付費等について、特別区の実態を踏まえ、算定を充実する。 (第1回幹事会)	
			都側の意見を踏まえ、数値を精査し、改めて標準区経費を設定した。 (第3回幹事会)	

基準財政需要額の調整項目（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
22	【態容補正】私立認定こども園施設型給付費等	標準区経費の設定に当たり、施設機能強化推進費加算の算出に誤りがあるなど、改めて精査すべきと考える。 (第2回幹事会)	処遇改善等加算Ⅲの新設による公定価格の見直しに伴い、私立認定こども園施設型給付費等について、特別区の実態を踏まえ、算定を充実する。 (第1回幹事会)	
			都側の意見を踏まえ、数値を精査し、改めて標準区経費を設定した。 (第3回幹事会)	
23	【態容補正】児童相談所関連経費 ※一部衛生費を含む	令和2年度財調協議における区側提案は、区立児童相談所の開設実態がない中で、規模の異なる都児相の実績や、予算・決算を用いたものであり、算定すべき需要額が区立児童相談所の実態を踏まえたあるべき需要であるのか、合理的かつ妥当な水準となっているのか、判断がつかないものであった。 しかし、子どもの最善の利益、子どもの安全・安心をいかに確保していくかという観点が最も重要であるという都区双方の共通認識を踏まえ、このような課題はあるものの、今後、区立児童相談所の決算が出た時点、区立児童相談所の数が増えた時点で見直しを行うことを前提に、合意したものである。 今回の区側提案は、令和3年度までに開設した区の実績を基に、算定内容の見直しを提案しているとのことであるので、「合理的かつ妥当な水準」となっているのか、十分に検証させていただく。 なお、これまでの財調協議でも申し上げているが、「合理的かつ妥当な水準」を設定する上では、区の実績だけではなく、国基準や都基準等も踏まえるべきである。 令和2年度財調協議において、都から指摘した、固定費・比例費割合の設定根拠や、子ども家庭支援センターについて、現行の標準事業規模500㎡が妥当かどうか、区側で検証した結果を伺う。 また、新たな態容補正を提案することだが、既に児童相談所関連経費だけで3つの態容補正を設定している。算定の簡素合理化との考えもある中で、態容補正の新設は、その必要性を十分に検証すべきと考えるが、新たな態容補正が必要と考える理由を伺う。 (第1回幹事会)	本件は、令和2年度財調協議において、「区の児童相談所関連経費の実態が捕捉できるようになった段階で、改めて算定内容を見直す」ことを都区双方において確認しているところである。 このため、今回は令和3年度までに開設した区の実績をもとに、算定内容の見直しを提案する。 また、現在、児童福祉費の態容補正Ⅲにて算定されている措置費及び旧東京都単独補助事業に係る経費については、実際の措置児童数に応じた算定となるよう、新たな態容補正を提案する。 最後になるが、何よりも子どもたちの安全・安心を確保するという考え方に立ち、東京都全体の児童相談体制を強化していくためには、都と区が一体となって取り組んでいくことが必要不可欠と考えているので、是非、前向きな検討をお願いする。 (第1回幹事会)	

基準財政需要額の調整項目（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	【態容補正】児童相談所関連経費 ※一部衛生費を含む (つづき)	区側から「固定費・比例費の設定」、「子ども家庭支援センターの面積」、「新たな態容補正の必要性」について、発言があった。 子ども家庭支援センターの面積について、都の「子供家庭支援センター事業実施要綱」等を踏まえ、区側で調査したところ、平均して500㎡以上の面積を有しているとのことである。 しかし、児童相談所の設置により、子ども家庭支援センターと児童相談所の機能を併せ持つ場合もあるなど、子ども家庭支援センターを取り巻く状況も変わってきている。 今後、特別区の児童相談所が増えた場合は、児童相談所だけではなく、子ども家庭支援センターの状況も随時把握し、見直しを検討していくべきものと考ええる。 なお、区側から、「他の施設も含め、投資的経費の見直しの中で協議させていただく」との発言があったが、前回の幹事会における「投資的経費の見直し」の協議で発言したとおり、標準事業規模は標準区における施設規模として、各費目の施設の機能別に設定されており、全体で妥当性を判断すべきものではないと考えている。それは、今回の子ども家庭支援センターの事例からも明らかであると申し添えておく。 新たな態容補正の必要性について、区側から「4区の実績から措置児童数に地域偏在があるため、18歳未満人口を測定単位として算定した結果、区ごとの決算と算定に大きな乖離がある」との発言があった。そこで、現行の算定方法ではどの程度乖離が発生しているのか、また、新たな態容補正を設定することで、どの程度乖離が縮小されるのか伺う。 (つづきあり)	第1回幹事会において、都側から確認のあった点についてお答えする。 まず、固定費・比例費割合の設定についてだが、令和3年度までに開設した4区の実績を基に、回帰分析結果や事業の性質等を踏まえ、設定している。 次に、子ども家庭支援センターの面積についてだが、今回、都の子ども家庭支援センター事業実施要綱等を踏まえ、特別区の子ども家庭支援センター業務に係る面積を確認したところ、平均して500㎡以上の面積を有していることを確認している。 このため、算定を見直す場合には、標準施設規模を増加する必要があると考えるが、このことについては、別途、他の施設も含め、投資的経費の見直しの中で協議させていただく。 最後に、新たな態容補正の必要性についてである。 現在、措置費を含む、児童相談所関連経費は、18歳未満人口を測定単位とした態容補正にて算定をしている。 しかし、4区の実績から措置児童数に地域偏在があるため、18歳未満人口を測定単位として算定した結果、区ごとの決算と算定に大きな乖離があることが分かった。 措置費は国の基準により、旧東京都単独補助事業は都との協定により実施している事業であり、性質的には義務的経費であることを考慮し、より実態に合わせた算定となるよう新たな態容補正を提案するものである。 (第2回幹事会)	

基準財政需要額の調整項目（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	【態容補正】児童相談所関連経費 ※一部衛生費を含む (つづき)	また、区案は、実際の措置児童数に応じた算定となるよう態容補正を設定することだが、民生費の老人福祉費では、老人福祉施設入所措置者数の多少により、老人福祉費の割増又は削減の補正を行う密度補正を設定している。今回の区案は老人福祉費の密度補正と同様の考えの補正を設定するという理解で良いか伺う。 なお、態容補正を設定するに当たっては、算出に用いる数値に合理的な根拠が必要となるが、区案によると、算出に用いる数値である措置児童数は、前々年度の国庫負担金の実績報告書を用いるとのことである。前々年度の数値を用いるということは、開設初年度と開設翌年度は、措置児童数の数値を確認することができず、2年間は措置児童数に応じた算定ができないこととなるが、その課題について、区側の見解を伺う。 次に、一時保護所における児童指導員及び保育士の人員配置についてである。 現行算定における一時保護所の定員は、幼児4名、学齢男児6名、学齢女児6名の計16名となっており、今回の見直し提案においても定員に変更はない。 令和2年度財調協議において、最終的には都基準に基づく人員配置で合意しており、16名の定員に対し、現行算定は9名での配置となっている。 今回の区側提案では現行算定の9名から23名と約2.5倍増加しているが、その理由について伺う。 最後に、固定費・比例費割合の設定について、回帰分析結果や事業の性質等を踏まえ設定しているとのことであるが、児童相談所関連経費全体を検証した結果とあわせて都側として確認すべき点を論点メモにまとめたため、次回幹事会で回答を求める。 (第2回幹事会)		

基準財政需要額の調整項目（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
24	予防接種助成事業費（子ども向けインフルエンザ）	予防接種費の算定については、例外的な場合を除き、国が予防接種法上の定期接種に位置付けたものを標準算定している。 子ども向けインフルエンザの予防接種は、現状、任意接種の位置付けであるが、今後、法定接種化が予定されているのか伺う。 （第2回幹事会）	予防接種助成事業費（子ども向けインフルエンザ）について、新規に算定する。なお、事業の性質等を踏まえ、全比例での設定とし、標準的な助成対象年齢及び助成額に基づくモデルにより、標準区経費を設定する。 （第1回幹事会）	
			現時点で、法定接種化の予定はない。本事業は従前から子ども向けに助成していた区に加え、新型コロナウイルスとインフルエンザによる同時感染リスクを予防するために助成を開始した区もある。アフターコロナの時代を見据え、臨時的ではなく恒常的に助成する区が増え、普遍性が生じたことを踏まえた提案である。 （第3回幹事会）	
25	乳幼児健康診査費（3歳児視力屈折検査）	標準的な屈折検査機器の導入台数及び医療職の配置人数に基づくモデルにより、標準区経費を設定しているとのことだが、具体的な設定方法について伺う。 （第2回幹事会）	乳幼児健康診査における3歳児健診の視力屈折検査について、スポットビジョンスクリーナー導入等を踏まえ、新規に算定する。なお、事業の性質等を踏まえ、全比例での設定とし、標準的な導入台数及び医療職の配置人数に基づくモデルにより、標準区経費を設定する。 （第1回幹事会）	
			令和4年度より、検査機器等健診に係る経費が国庫補助の対象となり、それを契機として導入した区が多い。そのため、令和4年度予算額に基づく検査機器の購入台数、及び新規に配置した医療専門職の人数を調査し、標準区モデルを設定した。なお、検査機器の備品購入費についてはインシヤルコストとなり、平準化する必要があるため、耐用年数で除している。 （第3回幹事会）	

基準財政需要額の調整項目（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
26	公衆喫煙所維持管理経費	区案は直近4か年平均決算額から単価を設定しているが、一部経費が突出している区があることから、精査する必要があると考える。 また、実施区平均による標準区設定では妥当性に欠けると考える。 (第2回幹事会)	令和2年4月1日施行の「改正健康増進法」及び「東京都受動喫煙防止条例」に合わせて整備されている公衆喫煙所の維持管理に係る経費を新規に算定する。なお、回帰分析の結果を踏まえ、全固定での設定とする。また、令和4年度財調協議での都側の意見を踏まえ、公衆喫煙所の形状や㎡単価に基づくモデルにより、標準区経費を設定する。 (第1回幹事会)	
			合理的かつ妥当な水準を設定するにあたっては、実施区の数値をもって積算を行うべきと考えているが、今回の協議では都区双方の見解を一致させることが困難である。このため、本事業を算定するにあたっては都側の意見を踏まえ、事業未実施区を含めて設定するなど、経費を精査し、改めて標準区経費を設定した。 (第3回幹事会)	
27	予防接種費（子宮頸がん）	予防接種費（子宮頸がん）については、平成24年度財調協議において新規算定したが、国通知に基づき、平成25年6月から令和3年11月まで積極的な勧奨を差し控えていた。そのため、定期接種分については、積極的な勧奨が再開となったことから、接種率の変動が見込まれており、その設定について、平成30年度財調協議において都区で合意した「新たな予防接種を算定する場合においては、当初は想定接種率で設定する」との内容を準用することに異論はない。 一方、キャッチアップ接種分の接種率等の設定方法については、令和6年度までの時限措置であることを鑑み、別途精査する必要があると考える。 なお、区案は、定期接種分・キャッチアップ接種分ともに、各区の想定接種率等から単純平均により標準区の接種率等を設定しているが、区毎に接種対象者数や接種者数は異なるため、加重平均により設定すべきと考える。 (第2回幹事会)	予防接種費（子宮頸がん）について、特別区の実態を踏まえ、算定を充実する。なお、接種率等は、令和5年度における想定接種率の平均により設定する。 (第1回幹事会)	
			都側の意見を踏まえ、接種率等の見込方法を加重平均によるものとし、改めて標準区経費を設定した。また、キャッチアップ接種については、事業が終了する令和6年度末における各区の接種率等の目標値をもとに、標準区における接種率等を設定した。 (第3回幹事会)	

基準財政需要額の調整項目（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
28	予防接種費（インフルエンザ）	区案は、令和3年度の接種率等を基に設定しているが、過去の見直し時は複数年度の実績を使用していることや、接種率等は年度間でばらつきがあることが想定されることから、複数年度の接種率等を基に、標準区経費を設定すべきと考える。 また、各区独自の減免は、各区の政策的判断により実施されているものであり、標準区経費に馴染まないものとする。 （第2回幹事会）	予防接種費（インフルエンザ）について、特別区の実態を踏まえ、算定を充実する。なお、接種率及び減免率等は、令和3年度実績の数値により設定する。 （第1回幹事会）	
			都側の意見を踏まえ、平成30年度、令和元年度、令和3年度の3か年平均の接種率等とし、独自の減免を行っている区を除いて、改めて標準区経費を設定した。なお、令和2年度については、東京都により「新型コロナウイルス感染症流行下における高齢者等に対する季節性インフルエンザ定期予防接種特別補助事業」が実施され、接種を希望する定期接種対象者の自己負担額が無くなったことから、接種率等に大幅な変動があったため、設定の対象から除外している。 （第3回幹事会）	
29	予防接種費（ロタウイルス）	区案は各区の接種率等から単純平均により標準区の接種率等を設定しているが、区毎に接種対象者数や接種者数は異なるため、加重平均により設定すべきと考える。 （第2回幹事会）	予防接種費（ロタウイルス）について、特別区の実態を踏まえ、算定を改善する。なお、接種率等は、令和3年度実績の数値により設定する。 （第1回幹事会）	
			都側の意見を踏まえ、接種率等の見込方法を加重平均によるものとし、改めて標準区経費を設定した。 （第3回幹事会）	

基準財政需要額の調整項目（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
30	【単位費用】【態容補正】環境事業推進費（路上喫煙等巡回指導委託）	平成21年度財調協議において、当該経費を新規算定した際の標準区経費は、単価や体制、時間、日数を基に設定しているが、本提案における標準区経費の設定方法について伺う。 （第2回幹事会）	環境事業推進費に係る路上喫煙等巡回指導委託経費について、特別区の実態を踏まえ、算定を改善する。また、事業費が人口に逆相関がある一方、昼間人口においては高い相関があったことから、昼間人口比率による態容補正を設定する。 （第1回幹事会）	
			標準区経費の設定方法については、令和3年度の委託料における単年度の決算額から算出したものである。平成21年度財調協議時においては、非常勤職員の経費が中心であったが、「改正健康増進法」及び「東京都受動喫煙防止条例」が施行され、本事業のニーズが拡大していることに伴い、経費も大幅に増加している中で委託料にシフトしていることから、経費の設定方法を変更している。 （第3回幹事会）	

基準財政需要額の調整項目（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
31	廃棄物処理手数料	廃棄物処理手数料の設定に対する考え方については、これまでも議論を重ねてきたが、都区の見解は異なっている。都としては、従前から申し上げているとおり、事業系ごみ処理に係る経費は、自己処理責任の原則に立ち、本来、すべて廃棄物処理手数料で賄われるべきであり、処理原価に応じた額に設定する必要があると考えている。 平成29年度財調協議において、区側は「廃棄物処理手数料については都が言う『処理原価』とは別に『手数料原価』を定め、改定がなされている。この『手数料原価』は、収集運搬部門においては、手数料に反映すべきではない経費を除外するため、一定の割合を乗じて算出された原価であり、また処理処分部門においては、廃棄物処理処分施設を維持するための一定程度の固定経費があり、ごみ減量とともに原価が上昇することをさけるため、ごみ減量を進める排出業者の負担を勘案し、算出した原価である。」と発言しているが、令和5年10月から改定される廃棄物処理手数料の設定方法も同様の考え方を採用しているのか。その設定方法について伺う。 また、廃棄物処理手数料が改定される令和5年10月に、粗大ごみ処理手数料及び動物死体処理手数料も改定する区があると聞いているが、令和5年度財調で廃棄物処理手数料の改定のみを反映させる理由について伺う。あわせて、この粗大ごみ処理手数料及び動物死体処理手数料の改定を財調に反映させる時期についても伺う。 （第2回幹事会）	廃棄物処理手数料について、令和5年10月からの単価改定に伴い、収集運搬分4円/kg、処理処分分2円/kgを上乗せし、改善する。なお、令和5年度財調は半年分を反映することとし、令和6年度財調より1年分を反映する。また、収集作業費の態容補正Ⅱにおいても、同様に単価改定分を反映する。 （第1回幹事会）	
	廃棄物処理手数料 （つづき）		手数料の設定方法は、これまでと同様であり、23区統一の考え方により算出している。 粗大ごみ処理手数料及び動物死体処理手数料の改定は、改定時期や単価の設定については各区決定事項であるため、財調の反映は一定期間の手数料収入実績を基に反映させている。反映の時期は、粗大ごみ処理手数料は令和6年度実績が確定した後の令和8年度財調で反映し、動物死体処理手数料は3年ごとに実施している清掃費全体での見直しの際に反映予定である。 （第3回幹事会）	

基準財政需要額の調整項目（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
32	区営住宅維持管理費	区側提案では、委託料の標準区経費が現行算定と比較して約1.6倍に増加しているが、その理由を伺う。 また、建設型の区営住宅を有していない区についても経費が計上されているが、その経費の内容及び計上の理由も併せて伺う。 (第2回幹事会)	区営住宅の維持管理に係る経費について、特別区の実態を踏まえ、算定を充実する。なお、標準区経費は1人当たり経費と人口規模により設定する。 (第1回幹事会)	
			現行算定を設定した平成29年度協議時の状況と比較すると、各区の保有する区営住宅は老朽化が進んでおり、経常的に生じる修繕費用が増大している。 また、指摘のあった区については民間施設の借上げにより事業を実施しており、施設の態容が建設型・借上げ型に関わらず、維持管理に要する経費は変わらないことから、標準区の水準を設定する上での経費計上は適切と考える。 (第3回幹事会)	
33	都市整備総務費（緑化助成経費）	標準区経費の設定に当たって、区案には普遍的でない経費が含まれていることから、改めて経費の精査をすべきと考える。 また、実施区平均を用いた標準区経費の設定は妥当ではない。 (第2回幹事会)	生垣助成等の緑化助成に係る経費について、特別区の実態を踏まえ、算定を充実する。なお、標準区経費は実施区平均により設定する。 (第1回幹事会)	
			合理的かつ妥当な水準を設定するにあたっては、実施区平均の数値をもって行うべきと考えているが、今回の協議では都区双方の見解を一致させることが困難である。このため、本事業の算定を見直すにあたっては都側の意見を踏まえ、普遍的でない経費を除外するほか、事業未実施区を含めて設定するなど、経費を精査し、改めて標準区経費を設定した。 (第3回幹事会)	

基準財政需要額の調整項目（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
34	街路灯維持補修費	区案における街路灯の光熱水費、ＬＥＤ灯への切替えに係る改築経費及び更新経費について、どこに設置される街路灯が対象となるのか、その範囲を伺う。 また、街路灯の光熱水費及び改築経費については、平成31年度財調協議の合意結果を踏まえた街路灯種別ごとの基数を設定すべきであることなど、一部精査が必要と考える。 さらに、ＬＥＤ灯の更新経費について、財調上の新たなＬＥＤ灯切替計画が令和7年度末に完了することを踏まえ、令和8年度財調協議において更新状況を改めて検証する必要があるか、区側の見解を伺う。 加えて、ＬＥＤ灯への切替えに係る改築経費とＬＥＤ灯の更新経費を同額とする理由を伺う。 （第２回幹事会）	街路灯維持補修費について、ＬＥＤ灯への切替状況を踏まえ、光熱水費及び街路灯改築費を見直し、算定を改善する。 なお、光熱水費は街路灯の種別の割合により、街路灯改築費は実施区平均により、それぞれ設定する。 （第１回幹事会）	
			ＬＥＤ灯の改築経費等については、特別区道に設置した街路灯について対象としている。 街路灯種別ごとの基数については、都側の見解を踏まえ、平成31年度財調協議の合意結果を踏まえるなど、経費を精査し、改めて標準区経費を設定した。 ＬＥＤ灯の更新経費について、更新状況を今後検証することについては区側としても異論は無い。一方、ＬＥＤ灯の導入年度や導入ペース、更新間隔の設定が各区で異なることから、検証の実施及び検証結果を踏まえた見直しについて、現時点で時期を限定することは適切でないと考える。 なお、ＬＥＤ灯の改築単価については、切替と更新とで大きな差異が生じないことを確認したことから、同額の設定としている。 （第３回幹事会）	

基準財政需要額の調整項目（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
35	【小学校費】医療的ケア児支援経費	区側提案は令和3年度決算ではなく、令和4年度国庫補助金交付決定額を使用しているが、その理由を伺う。 また、標準区経費の設定について、回帰分析結果を踏まえ一部固定で設定とするとのことである。しかし、区側提案では標準区あたり3校で本事業を実施するものとしている一方、固定費比率は整数になっておらず、妥当ではない。なお、現在の区側提案を単純に全比例に改めた場合、標準区経費が国庫補助金交付決定額の水準から乖離する。区側提案は国庫補助金交付決定額に基づく提案であることから、乖離が生じないように、経費設定の方法について精査が必要と考える。 (第2回幹事会)	小学校における医療的ケア児支援経費について、「医療的ケア児及びその家族に対する支援に関する法律」が令和3年度に成立・施行し、医療的ケア児への支援が地方公共団体の責務とされたことを踏まえ、新規に算定する。なお、令和4年度の国庫補助金交付決定額の回帰分析結果を踏まえ、一部固定で標準区経費を設定する。 (第1回幹事会)	
			本提案は令和3年度の法改正を踏まえた提案であるため、法改正後の各区の対応を反映している令和4年度国庫補助金交付決定額を使用している。 本事業の経費設定は、実施区の数値をもって行うべきと考えているが、今回の協議では都区の見解を一致させることが困難であるため、本事業を算定するにあたっては、都側の意見を踏まえ、国庫補助金交付決定額を使用し、事業未実施区を含めた実施実績と学校数を基に経費を算出するなど、経費を精査し、改めて全比例で標準区経費を設定した。 (第3回幹事会)	
36	【小・中学校費】学校法律相談事業費（スクールロイヤー委託経費）	スクールロイヤーに係る経費については、地方財政措置が講じられているが、区側提案で地方交付税に準拠した経費設定としていない理由について伺う。 また、本事業について、特別区の実施状況と今後の見通しを伺う。 (第2回幹事会)	学校法律相談事業（スクールロイヤー委託）に係る経費について、昨今の虐待やいじめのほか、学校への過剰な要求や学校事故への対応等の諸課題について、弁護士への相談を必要とするため、新規に算定する。なお、決算の回帰分析結果を踏まえ、全固定での算定とし、標準区経費は実施区の平均実施回数と平均実施単価により設定する。 (第1回幹事会)	
		地方交付税に準拠した経費設定としていない理由、事業の今後の見通しについては承知した。しかし、区側提案は相談回数の設定において、実施区のための平均回数としており、妥当ではないと考える。 (第2回幹事会)	地方交付税のスキームは、域内の市町村等をサポートする都道府県及び指定都市に対して措置が講じられているものであり、事業スキームが異なるため、地方交付税に準拠した経費設定にすることは出来ない。 実施状況については、利用件数は年々増加しており、令和4年度からは新たに2区が実施予定であり、需要が高まっている。 (第2回幹事会)	

基準財政需要額の調整項目（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	【小・中学校費】 学校法律相談事業 費（スクールロイ ヤー委託経費） （つづき）		合理的かつ妥当な水準を設定するにあたっては、実施区の 数値をもって行うべきと考えているが、今回の協議では都 区の見解を一致させることが困難であるため、本事業を算 定するにあたっては都側の意見を踏まえ、事業未実施区を 含めて積算するなど、経費を精査し、改めて標準区経費を 設定した。 なお、小・中学校費の測定単位（学校数）に固定費が初め て設定されることから、段階補正を新設する。 （第3回幹事会）	
37	私立幼稚園等保護 者負担軽減事業費	【区側提案事項】2 その他関連する項目のNo.3「基準財政 需要額のあり方」に記載のとおり。	【区側提案事項】2 その他関連する項目のNo.3「基準財政 需要額のあり方」に記載のとおり。	
38	【小・中学校費】 学校職員費（区費 非常勤栄養職員）	栄養職員については、「公立義務教育諸学校の学級編制及 び教職員定数の標準に関する法律（以下、義務標準法）」 により、学校における標準的な人数が設定されている。こ の点については、協議不調となった平成26年度財調協議に おいても述べたところであるが、区側提案は義務標準法を 踏まえた提案となっているのか伺う。 （第2回幹事会）	学校職員費について、完全給食単独実施校における都費栄 養士の配置が2校に1人であり、未配置校に特別区では区費 で栄養職員を配置していることを踏まえ、区費非常勤栄養 職員に係る経費を新規に算定する。なお、決算の回帰分析 結果を踏まえ、全比例での算定とし、標準区経費は実施区 の延べ配置時間と、会計年度任用職員の財調単価の医療技 術系（医二）により設定する。 （第1回幹事会）	
			栄養職員を含む栄養教諭等の配置について、義務標準法で は、児童または生徒数550人以上の学校に1人配置、550人未 満の学校は4校に1人配置となっている。 一方、今回の提案は、アレルギー反応を持つ児童・生徒数 が様々な要因から増加傾向で、原因物質も多種多様になっ ており、除去食等のきめ細かな対応が必要であることから、 学校給食における安全・衛生管理を徹底するために提案を 行うものであり、全校への配置が必要と考えている。 しかし、東京都公立小・中学校教職員定数配当方針では、 栄養教諭等を2校に1人配置する方針となっていることから、 完全給食単独実施校では、都費のみでは全校への配置が 出来ず、区費での配置が必要となり、実態としても区費 での配置区数が22区となっている。 以上のとおり、アレルギー対策などの真に配置が必要な理 由と普遍的な配置実態から区費の栄養職員を算定すべきと 考える。 （第3回幹事会）	

基準財政需要額の調整項目（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
39	放課後子ども教室 推進事業費	放課後子ども教室推進事業については、令和4年度財調協議において区側より提案がなされ、協議不調となった事業であるが、昨年度の提案からの変更点を伺う。また、本事業については、昨年度の協議でも述べたとおり、都の補助金算定基準が「合理的かつ妥当な水準」であると考えているが、都補助の状況に関して変化があったのかを伺う。 （第2回幹事会）	放課後子ども教室推進事業費について、特別区の実態を踏まえ、業務委託による設定に見直すとともに、算定を充実する。なお、決算の回帰分析結果を踏まえ、一部固定で標準区経費を設定する。 （第1回幹事会）	
			本年度の提案については、都補助金メニューに該当する事業別に経費を集計し、普遍性のある事業のみを抽出している。その結果、運営費と地域コーディネーター経費が普遍性のある事業として、経費設定を現行算定から改めた。都補助の状況について変化はないが、財調は、そもそも都と特別区の間のみ適用される制度であり、都の補助金算定基準ではなく、特別区域の実態を反映すべきであることから、特別区の実態に適合した算定とすべきである。本事業は、23区全区での実施が確認できていることから、普遍的に実施されている本事業を、特別区の実態を踏まえた需要として算定すべきである。 （第3回幹事会）	
40	【小・中学校費】 学校運営費（用務委託）	学校運営費（用務委託）については、平成19年度財調協議において、人件費の見直しの一環として、直営から委託化することで新規に算定された事業であり、職員数と代替関係にある。今回の区側提案は事業費のみの提案となっているが、人件費を合わせて見直す必要はないのか、区の見解を伺う。 また、小学校費と中学校費の現行算定の充足率に大きな乖離があるが、その理由を伺う。 （第2回幹事会）	学校運営費について、学校用務委託に係る経費を特別区の実態を踏まえ、1校あたり単価を充実する。なお、標準区経費は実施区の平均実施単価により設定する。 （第1回幹事会）	

基準財政需要額の調整項目（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	【小・中学校費】 学校運営費（用務委託） （つづき）	区側提案は、各区の1校当たり単価にバラつきがあることから、単価の設定方法を精査する必要があると考える。 （第3回幹事会）	委託校数の調査の結果、小学校費については、現行の設定と同数で、中学校費については、委託校数が現行算定より増加しており、委託単価の調査の結果は、小学校と中学校ともに乖離が生じていることを確認した。中学校で委託化が進んでいる状況にあるが、人件費の見直しは標準職員数の検討を財調全体で実施すべきものであると考え、今回の提案では単価の変動に着目し、過少算定となっている用務委託単価の見直しとしている。 なお、今回の提案は実態の委託校数ではなく、現行の設定校数で経費設定を行っているため、過大算定にはなっていない。 次に小学校費と中学校費の乖離についてであるが、現行算定は平成19年度財調協議において、常勤職員からの振替であることに鑑み、小学校費3人・中学校費2人という考え方に準拠して経費設定をした。単価設定は、類似事業として当時の図書館管理運営費の管理運営補助員単価を基に委託料単価を設定し、合意に至っている。 今回初めて用務委託の実態を調査したところ、小学校と中学校で業務内容が同等であることから、小学校費と中学校費は殆ど1校あたりの委託経費も同等であることがわかった。 本事業は、算定から一定期間が経過し、事業内容が小学校と中学校で同等であり、現行算定と実態で乖離が確認できたため、小学校と中学校ともに実態で算定すべきである。 なお、都側が述べたとおり、本経費は職員との代替関係にあるという観点から、職員数と標準給を用いて、委託化せず職員が実施した場合の経費を試算し、区用の用務委託の実態と比較を行ったが、小学校費・中学校費ともに人件費の水準を下回っていることを申し添える。 （第3回幹事会）	
			本事業を算定するにあたっては都側の意見を踏まえ、経費の精査を行うとともに、小学校と中学校の業務内容に大きな差が無く、実施単価も同等であることから、小学校と中学校の1校あたり単価を統一し、現行の委託校数を小学校と中学校それぞれに乘じ、標準区経費を設定する。 （第3回幹事会）	

基準財政需要額の調整項目（つづき）

	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
41	教職員健康管理費 (産業医報酬)	区側提案は、人数設定について実施区平均としているが、労働安全衛生法に規定されている基準を踏まえて設定すべきと考える。また、単価設定についても、実施区平均での設定や単価のバラつきがあることから妥当ではないと考える。 (第2回幹事会)	教職員健康管理費について、産業医報酬に係る経費を特別区の実態を踏まえ、算定を充実する。なお、決算の回帰分析結果を踏まえ、全固定での算定とし、標準区経費は実施区の平均配置人数と平均実施単価により設定する。 (第1回幹事会)	
			産業医の人数設定については、都側の意見を踏まえ、労働安全衛生法に規定されている基準で設定する。 本事業の合理的かつ妥当な水準を設定するにあたっては、事業の平均実施単価をもって行うべきと考えているが、今回の協議では都区の見解を一致させることが困難であるため、本事業を算定するにあたっては都側の意見を踏まえ、産業医一人当たりでの平均単価の算出など、経費を精査し、改めて標準区経費を設定した。 (第3回幹事会)	
42	私立幼稚園施設型 給付費	副食費徴収免除加算の経費設定について、一部精査が不足しており、妥当ではないと考える。 (第2回幹事会)	処遇改善等加算Ⅲの新設による公定価格の見直しに伴い、私立幼稚園施設型給付費について、特別区の実態を踏まえ、算定を充実する。 (第1回幹事会)	
			都側の意見を踏まえ、数値を精査し、改めて標準区経費を設定した。 (第3回幹事会)	

2 その他関連する項目

No.	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
1	【投資】投資的経費の見直し（建築工事）	区側提案では、「令和3年度末時点の各区の実態に対し、令和4年度算定事業規模の充足率は100.4%と、充足していることから、標準事業規模については、据え置く」とのことである。 区側の主張する充足率100.4%となるのは、全費目の合計値と比較した場合であり、費目ごと、施設ごとに見た場合には充足率にバラつきがある。 標準事業規模は標準区における施設規模として、各費目の施設の機能別に設定されており、全体で妥当性を判断すべきものではないと考えている。 そのため、標準事業規模の検証に当たっては、施設ごとに妥当性を判断すべきと考えるが、区側の見解を伺う。 あわせて、区側から改築及び改修単価について、各区予算単価の上昇率に基づき改定されるよう、物騰率の算出方法を改めることを提案する旨の発言があった。 区側提案は、現行の改築及び改修単価の推計方法自体を見直す内容となっているが、現行の推計方法は、長期的に見れば23区の実態を反映した合理的な推計方法と考えている。 （第1回幹事会）	投資的経費の建築工事単価については、東日本大震災後の工事費の高騰等が反映できていないことから、依然として特別区の実態とは大きな乖離が生じており、見直しが急務となっている。 今年度の区側提案は、過去の協議における都側の意見を踏まえ、単価の比較のみに留まらず、標準事業規模や年度事業量等を含めた、需要費の全体を検証した上で、取りまとめたものである。 第一に、年度事業量のうち、学校の校舎については、各区の長寿命化計画の方針等を踏まえ、現行の47年から80年に見直すとともに、長寿命化改修工事に係る経費の新規算定を提案する。 また、改修の回数については、20年目に1回目の大規模改修、40年目に長寿命化改修、60年目に2回目の大規模改修を行うものとして標準区モデルを設定している。 なお、その他の施設については、各区の長寿命化計画の方針等にバラつきがあること、国から示されている客観的なモデルがないこと等から、今後の状況を踏まえて再度検討するものとして、現行の年度事業量の設定を据え置く。 第二に、算定上の単価のうち、改築単価については、特別区の実態を踏まえ、各区の決算を基礎とした単価に見直すことを提案する。 また、改修単価については、学校の校舎は、文科省のモデル等を踏まえ、長寿命化改修単価を改築単価に0.6を乗じた額、大規模改修単価を改築単価に0.25を乗じた額とすることを提案する。 （つづきあり）	

2 その他関連する項目（つづき）

No.	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	【投資】投資的経費の見直し（建築工事） （つづき）		その他の施設は、現行の工種ごとに積算する方法を継続しつつ、近年の工事単価の伸びを反映するため、平成26年度から令和4年度までの各区予算単価上昇率を乗じた額とすることを提案する。 併せて、改築及び改修単価については、今後、継続して特別区の実態を反映するため、各区予算単価の上昇率に基づき改定されるよう、物騰率の算出方法を改めることを提案する。 なお、事業規模については、令和3年度末時点の各区の実態に対し、令和4年度算定事業規模の充足率は100.4%と、充足していることから、標準事業規模については、据え置くこととする。 施設の老朽化対策は特別区の喫緊の課題であり、首都直下地震等をはじめとした災害に備えるためにも、本経費の適切な算定は重要であると考えているので、是非、前向きな検討をお願いします。 （第1回幹事会）	

2 その他関連する項目（つづき）

No.	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	【投資】投資的経費の見直し（建築工事） （つづき）	区側から、「費目ごと、施設ごとに標準事業規模の検証を行う」との発言があった。 今後区側から提出される標準事業規模の検証結果を待って、都としても検証していく。 次に、物騰率について、区側から、各区予算単価上昇率との乖離が年々拡大し、この乖離は長期的にも解消しないと思われるとの発言があった。 建築工事に係る物騰率については、日銀企業物価指数、総務省消費者物価指数、厚生労働省毎月勤労統計の建設業の給与等の上昇率を基に推計しており、これまで、急激な景気変動時にも現行の物騰率の算出方法は変更していない。 また、令和5年度フレームにおいて、11.3%を加算する見込みであり、昨今の物価高騰の状況を一定程度反映していると考えている。 最後に、区側から、年度事業量及び単価の見直し内容について、都の見解を求める旨の発言があった。 年度事業量や単価を含め、投資的経費については、平成25年度財調協議において全体的な見直しを行っている。 平成25年度の見直しに当たって、改築単価については、積算内訳に必要な工種を追加した上で、直近の東京都標準建物予算単価における各種単価を用いて再設定している。 大規模改修単価については、積算内訳のうち各種工事の施工回数について、一般的な改修周期を踏まえた見直しを行い、その上で物騰率を乗じた単価に再設定している。 年度事業量について、改築サイクルは、地方公営企業法施行規則別表等に基づき設定している。 その他、各種補正についても必要な見直しを行っている。 （つづきあり）	第1回幹事会において、都側から、「標準事業規模の検証に当たっては、施設ごとに妥当性を判断すべき」との発言があった。 標準事業規模については、費目や施設をまたいだ、標準算定施設全体の比較により、充足率を測ることができることから、検証に当たり妥当性の判断基準として用いたものである。 しかしながら、都側の指摘についても、一定程度理解できることから、費目ごと、施設ごとに標準事業規模の検証を行うこととする。 次に、物騰率の算出方法について、都側から、「現行の推計方法は、長期的に見れば23区の実態を反映した合理的な推計方法と考えている」との発言があった。 都側からは、平成29年度財調協議においても同様の発言があったが、各区予算単価上昇率と現行の物騰率は、平成26、27年度の2か年において大幅な乖離があるのみならず、平成29年度以後、各区予算単価が一貫して上昇しているにも関わらず、物騰率を乗じた現行の財調単価は減少傾向にあり、乖離はさらに拡大している。 具体的に、平成25年度における財調単価を100とした場合、毎年度予算単価上昇率に基づき改定すると、平成29年度は119.2、令和4年度は129.9となるが、現行の物騰率による改定では、平成29年度は98.2、令和4年度では93.6となる。 10年近いスパンでも年々乖離が拡大し、大きなものとなっている現状に鑑みれば、この乖離は長期的にも、解消しないものと思われる。 このため、実態のトレンドを反映した算定とするためにも、予算単価上昇率に改めるべきと考えるが、都側の見解を伺う。 最後に、区側から提案した、年度事業量及び単価の見直し内容については、第1回幹事会において、見解が示されていないので、これらについて、都側の見解を示されたい。 （第2回幹事会）	

2 その他関連する項目（つづき）

No.	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	【投資】投資的経費の見直し（建築工事） （つづき）	また、近年の投資的経費の見直しについては、令和2年度及び令和3年度に協議した道路改良工事の見直しがあり、この見直しに際しては、単価の見直しを行うのであれば、標準事業規模や年度事業量、補正等も含め需要費全体を見ることが不可欠であることを指摘している。 今回の区側提案は、こうした過去の協議における都側の意見を踏まえ、単価比較のみならず、標準事業規模や年度事業量等を含め、需要費全体を検証したとのことである。 そこで、まず、改築単価について、平成25年度の見直し方法ではなく、区の決算単価を用いた提案とした理由を伺う。 その一方で、大規模改修単価については従前の方法による見直しとなっている。改築単価と異なる方法を採用した理由を伺う。 あわせて、現行の補正についての検証内容や、新たな補正の必要性などについて検討したか伺う。 （第2回幹事会）		

2 その他関連する項目（つづき）

No.	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	【投資】投資的経費の見直し（建築工事） （つづき）	区側から、特別区の実態を最も端的に表しているのが各区の工事实績における決算単価であり、改築単価については、各区の決算を基礎とした単価による見直しが、特別区の実態を反映した妥当な設定であるとの発言があった。 先ほど都側から申し上げたとおり、改築単価については、平成25年度の見直しの際、積算内訳に必要な工種を追加した上で、直近の東京都標準建物予算単価における各種単価を用いて再設定するという内容により、都区合意した経緯がある。 改築単価の設定方法を見直すのであれば、まずは平成25年度の見直しにおいて都区で合意した改築単価の設定方法とは異なり、区の決算単価を用いることが妥当であることを検証する必要があると考える。 都としては、この検証結果が示されていない以上、今回の区側の見直し提案が妥当であるか否かを判断することができない。 なお、区側から提供のあった各区の工事实績を1㎡当たりの単価で見ると、その他施設の新設経費については、11,300円から277万円とおおよそ245倍の開きがあり、中学校の武道場に係る主体付帯工事費については、10,800円から70万円とおおよそ65倍の開きがある。 あわせて、公園の公衆便所においては、1㎡当たりの単価が1,000万円を超えるものがあるなど、調査結果の確認や単価差の検証及び精査が必要なものがあることを指摘しておく。 （第2回幹事会）	まず、物騰率について、「これまで、急激な景気変動時にも現行の物騰率の算出方法は変更していない」旨の発言があったが、まさしく物騰率の算出方法を変更していないからこそ、区側が主張する単価の乖離が生じていると考える。 また、令和5年度フレームにおける加算率についての発言があったが、これは令和4年度中の物価高騰を反映したものであり、区側が先ほど申し上げた10年近いスパンにおける単価の乖離とは、関係ないと考える。 次に、単価の見直し方法について、都側から質問があったので回答する。 まず、区側としては、第1回幹事会の冒頭でも申し上げたとおり、現行の建築工事単価は特別区の実態と大幅な乖離が生じており、見直しが急務となっていることから、実態を踏まえた算定の見直しを行うべきと考えている。 その上で、特別区の実態を最も端的に表しているのが、各区の工事实績における決算単価と考えている。 このため、改築単価については、各区の決算を基礎とした単価による見直しが、特別区の実態を反映した、妥当な設定であると考えている。 一方、学校校舎を除く施設の大規模改修単価については、実績の工事ごとに改修の条件が異なり、施設全体の大規模改修に係る決算額について有意な数値を調査することが困難であったことから、従前の手法を取り入れた見直し方法としている。 なお、各種補正については、標準算定施設全体の検証と併せて、態容補正による算定施設の状況について確認し、見直しは不要として整理している。その他の補正についても、平成25年度財調協議において整理した内容から状況の変化が無く、同様に見直しは不要として整理している。 （第2回幹事会）	
2	【投資】投資的経費に係る物騰率算出方法の見直し	【区側提案事項】2 その他関連する項目のNo.1「【投資】投資的経費の見直し（建築工事）」に記載のとおり。	【区側提案事項】2 その他関連する項目のNo.1「【投資】投資的経費の見直し（建築工事）」に記載のとおり。	

2 その他関連する項目（つづき）

No.	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
3	基準財政需要額のあり方	区側から「財調上の基準財政需要額の『合理的かつ妥当な水準』」に関する都側の見解について確認があった。財調上の基準財政需要額の「合理的かつ妥当な水準」については、個々の事務の内容に即して判断をしていくものと考えている。 なお、区側が挙げた3事業に関する「合理的かつ妥当な水準」についての都の見解は、過去の協議で何度も述べてきており、詳細に述べることはしないが、保育所等の利用者負担の見直しについては国の基準、子ども医療費助成事業費及び私立幼稚園等保護者負担軽減事業費については都補助の水準が「合理的かつ妥当な水準」であると考えている。 （第1回幹事会）	保育所及び認定こども園の利用者負担の算定については、財調上、政令の定める上限額をもとに設定されている。一方で、この保育料については、実施主体である市町村が、政令の定める上限を超えないように定めることとされていることから、特別区においては、より低い水準で設定しているところである。 乳幼児、義務教育就学児を対象とした子ども医療費助成事業費の算定については、財調上、市町村部に対する都補助の水準に準拠しており、所得制限や、一部自己負担金が設定されている。特別区においては、所得制限等を設定せずに事業を実施している。 幼稚園に通う保護者を対象とした利用料金等の負担軽減については、都補助事業では、助成に上限が設定されていることから、保護者に一定の負担が生じている。このため、特別区では私立幼稚園等保護者負担軽減事業費として、都事業の上乗せ補助を行っているが、財調上、算定されていない。 国においては、「子ども基本法」が可決成立し、令和5年4月1日に公布される。都においては、「東京都こども基本条例」が令和3年4月1日に施行されており、このなかでは「全てのこどもが誰一人取り残されることなく、将来への希望を持って、伸び伸びと健やかに育っていく環境を整備していかなければならない」としている。 （つづきあり）	

2 その他関連する項目（つづき）

No.	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	基準財政需要額のあり方 （つづき）		子どもの健やかな成長に大きく寄与する施策であることから、いずれも、特別区の実態に合わせた算定となるよう提案する。 また、これらの事業については、過去、何度となく同様の提案を行ってきたが、都側は地方交付税の設定や都補助の基準が合理的かつ妥当な水準であるとして、合意には至らなかった。 大都市である都と特別区の間にも適用される制度であることを踏まえて、都区財政調整制度は、特別区の実態を踏まえつつ特別区間の財源の調整を図り、行政水準の均衡を確保するものであると考える。 このため、財調上の基準財政需要額における「合理的かつ妥当な水準」は、特別区の実態を反映すべきものである。 本件について、改めて区案に沿って整理されるようお願いするとともに、財調上の基準財政需要額の「合理的かつ妥当な水準」について、都側の見解を伺う。 （第1回幹事会）	

2 その他関連する項目（つづき）

No.	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	基準財政需要額のあり方 (つづき)	区側より「基準財政需要額のあり方」について、発言があった。その中で、三つの事業を通して、「財調上の合理的かつ妥当な水準と、国や都の基準、区の実態との関係」についての区の見解が述べられた。そこでまず、都側の見解について、三つの事業を通して申し上げる。 第一に、保育所及び認定こども園の利用者負担額についてである。 都はこれまでの協議において、「保育所等の利用者負担額については、子ども・子育て支援法において、施設型給付費に係る利用者負担額は、『政令で定める額を限度として当該支給認定保護者の属する世帯の所得の状況その他の事情を勘案して市町村が定める額』とされ、同法施行令において、保護者の市町村民税所得割課税額による階層区分ごとに負担額が定められ、この額が、国庫負担金及び都道府県負担金の精算基準とされていること、地方交付税に係る標準団体行政経費において、私立施設の施設型給付費、及び地方財政措置とされる公立施設の施設型給付費は、国基準の利用者負担額を前提に積算されていること、を踏まえ、都区財政調整における標準区経費の設定として、合理的かつ妥当な水準は、国の基準によるべき」と申し上げている。 区側からは「地方交付税以上に、財調の基準財政需要額の捕捉範囲が広いことになる」との発言があったが、既に財調の基準財政需要額では、地方交付税で算定していない事業についても算定している。 (つづきあり)	前回、都側からは、財調上の基準財政需要額の合理的かつ妥当な水準について、個々の事務の内容に即して判断をしていくものとの発言があった。 そこで、今回、三つの事業に係る協議を通して、財調上の合理的かつ妥当な水準と、国や都の基準、区の実態との関係について、議論させていただきたい。 第一に、保育所及び認定こども園の利用者負担額についてである。 過年度の都側からの発言では、保育所等の利用者負担額について、政令で所得に応じた上限額が定められており、この額が、国庫負担金等の精算基準とされていること、地方交付税に係る標準団体行政経費において、私立施設、公立施設の施設型給付費が、上限額を前提に積算されていることを踏まえ、財調上の合理的かつ妥当な水準は、この上限額によるべきものとのことだった。 利用者負担額については、ここに言う上限額の範囲で市町村が定めることができる。特別区では普遍的に、上限額よりも安価にしている実態があることから、財調上もその実態を反映すべきと考える。この特別区の対応は、国の基準の範囲内の対応であることについて、申し添えておく。 また、地方交付税における設定を理由に、上限額を合理的かつ妥当な水準としている点だが、以下の点により、必ずしも交付税の設定を踏まえる必要はないと考える。 そもそも、財調は、都と特別区の間のみ適用される制度であることを踏まえて、特別区のおかれた実態に適合した算定とすべきである。この点、全国の市町村を対象としている地方交付税とは異なる。 (つづきあり)	

2 その他関連する項目（つづき）

No.	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	基準財政需要額のあり方 (つづき)	第二に、子ども医療費助成事業費、私立幼稚園等保護者負担軽減事業費についてである。 区側から過年度に都が示した見解について発言があったとおり、都補助の水準を「合理的かつ妥当な水準」として考えている。その理由としては、私立幼稚園等保護者負担軽減事業費の協議において、「都事業については、都民が都内のどこに住んでいても、同水準の行政サービスを受けられるよう、都が判断し、その責任をもって定めたものであり、合理的かつ妥当な水準」とであると申し上げており、子ども医療費助成事業費における考え方と同様である。 都の主張はこれまでの協議で述べてきたとおりであり、これらの事業については、都補助制度の見直しなどが実施されるといった状況の変化がない限りは、見直し等の必要はないと考えている。 最後に、都としては、「国や都の基準がある場合について、特別区の実態に関係がなく、議論の余地もなく、一律に」考えている訳ではない。「合理的かつ妥当な水準」については、個々の事務に即して判断していくべきものと考えている。 (第2回幹事会)	また、市町村民税法人分や固定資産税等については、地方交付税上、基準税率が適用され、25%分は基準財政需要額に反映されない。しかし、財調においては、都区間で財源配分を行う原資となるため、基準税率を適用する余地はない。このため、これらの税の、一定割合に係る分の全額について、基準財政需要を捕捉する必要がある。この点、地方交付税以上に、財調の基準財政需要額の捕捉範囲が広いことになる。 地方交付税以上に基準財政需要額の捕捉範囲が広く、特別区域を対象とした制度である財調では、普遍的に特別区の実施している事業水準を反映していく必要がある。 よって、利用者負担額について、特別区の実態を反映した算定とすべきと考える。 第二に、子ども医療費助成事業費、私立幼稚園等保護者負担軽減事業費についてである。過年度の都側からの発言では、都基準が都全域における合理的かつ妥当な水準とのことだった。 (つづきあり)	
	基準財政需要額のあり方 (つづき)		繰り返しになるが、財調は、そもそも都と特別区の間のみ適用される制度である。都全域ではなく、特別区域の実態を反映すべきであることから、特別区の実態に適合した算定とすべきと考える。 さらに、財調の対象は、23区のみであることから、税や行政の基本的な仕組みが類似しており、実態に即した合理的な財政力や財政需要を捕捉することが可能と考える。このため、可能な限り特別区の実態を踏まえた需要を算定すべきである。 よって、特別区で普遍的に実施されている本事業を算定することが、財調上必要な対応と考える。 最後に、改めて都側の考え方について、確認させていただきたい点がある。 国や都の基準がある場合、特別区の実態には関係なく、議論の余地もなく、一律に国や都の基準が、合理的かつ妥当な水準となるのか。都側の見解を伺う。 (第2回幹事会)	

2 その他関連する項目（つづき）

No.	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
4	【経常・投資】物価高騰対策	電気料、燃料費、ガス料の物騰率については、令和5年度フレームにおいて、電気料に20.3%、ガス料に18.3%、燃料費に14.0%を加算する見込みである。 また、建築工事単価についても、令和5年度フレームにおいて、11.3%を加算する見込みである。 (第2回幹事会)	ウクライナ情勢等を背景とする原材料価格上昇や急速な円安の進展等により、国内の物価関連指数は上昇が続いている。 特別区の行財政運営にも影響を与えていることから、都区財政調整においても、一定の対策を講じる必要があることから、以下の事項について提案する。 まず、電気料、燃料費、ガス料について、通常物騰率の適用に加えて、物価の高騰を踏まえた一定の加算を行うことを求める。具体的には、令和4年10月までの区部消費者物価指数の高騰を踏まえ、電気料に19.8%、ガス料に20.2%、燃料費に10.1%を臨時的に加算する。 次に、建築工事単価について、資材の高騰を踏まえた一定の加算を行うことを求める。具体的には、資材高騰に伴う特別補正分として6%を臨時的に加算する。 (第1回幹事会)	
			電気料、ガス料、燃料費については、通常物騰率による対応の中で、一定程度の加算が行われることは認識した。 建築工事単価については、資材高騰に伴う特別補正分と併せて、過年度の決算を基にした単価に見直すことについて提案している。協議により定まった単価には、11.3%の加算は適用されないため、臨時的な加算は必要なものと考え。 (第3回幹事会)	

2 その他関連する項目（つづき）

No.	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
5	特別交付金	特別交付金の割合については、平成19年の都区協議会において、条例の本則を2%から5%に変更する改正条例文案を提示して都区で合意し、改正したものである。 各区においては、その地理的、社会的、経済的諸条件による様々な行政課題に対応するために、その時々状況に応じて独自性を発揮した多種多様な事業に取り組んでいる。 これまで普通交付金の算定改善にも取り組んできたが、近年の特別交付金の申請状況を見ても、普通交付金の算定対象にはなっていない区ごとに異なる財政需要が、5%を大きく超える規模で毎年申請されている。こうした財政需要を着実に受け止めるためには、5%が必要であると考えます。 また、区側から、「算定の透明性・公平性の向上」についての発言があったが、特別交付金の算定ルールについては、都側で一方的に策定したものではなく、都区で議論を積み重ね合意したものであり、透明性・公平性の確保の観点からも、その内容について大きな問題はないと考えていることはあらかじめ申し上げておく。 協議会でも申し上げたが、今年度の申請においても、相変わらず普通交付金で算定している事項の申請が見られ、区側提案により令和4年度から普通交付金の算定対象として合意された事項の申請も多く、多くの区で見受けられた。 中でも、令和3年度財調協議で「不要な申請作業が減少し、都区双方の事務の軽減に繋がる」ことから、区側が実施した調査結果を踏まえて算定除外経費として明確にすることを合意した各種システムの維持管理経費については、昨年度に引き続き今年度も約半数の区から申請があるなど、事務の軽減には繋がっていない。現行の制度を適切に運用し、確実な算定を行うためだけではなく、都区双方の事務の軽減の観点からも、「算定ルールに基づいた適正な申請」となるよう、申請内容の精査については、改めてお願いしたい。 （つづきあり）	法人住民税の一部国税化等の不合理な税制改正により、税源が奪われており、特別区の財政状況は、厳しい状況にさらされている。このことを踏まえ、各区が安定的な財政運営を行うためにも、可能な限り、算定内容が客観的かつ明確に規定されている普通交付金による対応を図るべく、割合を2%に引き下げをを求める。 区側が認識していない運用ルールの明確化等を通して、特別交付金の算定の透明性・公平性を向上させていきたいと考えている。そこで、算定除外となった経費について分析したところ、あるべき財政需要について、普通交付金・特別交付金のいずれにおいても算定されていない事例が確認できた。具体的には、複数の補助メニューがある国庫補助事業である。普遍性の有無により、メニューごとに普通交付金における算定が決まっているものだが、普通交付金に算定されていないメニューを、特別交付金で申請したところ「標準算定」として除外された。普遍性を理由に普通交付金で算定されないものにも関わらず、特別交付金で「標準算定」として除外される理由について、都側の見解を伺う。 （第1回幹事会）	
	特別交付金 （つづき）	なお、複数の補助メニューがある国庫補助事業について、「普遍性の有無により、メニューごとに普通交付金における算定が決まっているものだが、普通交付金に算定されていないメニューを、特別交付金で申請したところ「標準算定」として除外された。」との区側発言があった。この「複数の補助メニューがある国庫補助事業」とは、具体的にどの事業を指しているのか伺う。 （第1回幹事会）		

2 その他関連する項目（つづき）

No.	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	特別交付金 (つづき)	特別交付金の割合については、前回の幹事会でも申し上げたが、普通交付金の算定対象とはなっていない区ごとに異なる財政需要が、5%を大きく超える規模で毎年申請されており、これらの財政需要を着実に受け止めるためには、5%が必要であると考え。 次に、「算定の透明性・公平性の向上」について、区側から、「算定除外経費が明確になったことにより、若干ながら透明性を向上させることができたことから、今年度も引き続き取り組むべき」との発言があった。 特別交付金の算定にあたっては、「普通交付金の額の算定期日後に生じた災害等のための特別の財政需要があり、又は財政収入の減少があることその他特別の事情があると認められる特別区に対し、当該事情を考慮して交付する」と、地方自治法施行令に規定され、毎年度、申請されたすべての案件について、この規定及び算定ルールに基づき判断している。そのため、現行の算定ルールは透明性・公平性の観点から、その内容について、大きな問題はないと考える。 また、令和3年度財調協議における区側提案について、都は、「都区双方の事務軽減に繋がる。」この1点で合意している。しかし、前回の幹事会で今年度の申請状況について話をしたとおり、算定除外経費を明確化しても、事務の軽減には繋がっていない。繰り返しになるが、現行の制度を適切に運用し、確実な算定を行うためだけでなく、都区双方の事務の軽減の観点からも、「算定ルールに基づいた適正な申請」となるよう、申請内容の精査について、重ねてお願いする。 (つづきあり)	第1回幹事会において、都側より、「普通交付金の算定対象にはなっていない区ごとに異なる財政需要が、5%を大きく超える規模で毎年申請されている」との発言があり、これまでの協議と同様の見解が示された。しかし、ウクライナ情勢の長期化や円安の進行等に伴う物価の高騰等を背景に、今後の景気情勢は不透明感を増していることを踏まえ、各区が安定的な財政運営を行うためにも、可能な限り、算定内容が客観的かつ明確に規定されている普通交付金による対応を図っていくべきだと考える。 都側より、「算定除外経費を明確にすることを合意した各種システムの維持管理経費については、昨年度に引き続き今年度も約半数の区から申請があるなど、事務の軽減には繋がっていない」との発言があった。しかしながら、算定除外経費が明確になったことにより、若干ながら透明性を向上させることができたことから、今年度も引き続き取り組むべきと考える。また、都側より、「この「複数の補助メニューがある国庫補助事業」とは、具体的にどの事業を指しているのか伺う」との発言があったが、具体的な事業名は、生活困窮者自立支援事業となる。 (第2回幹事会)	
		なお、前回、区側から、「普遍性の有無により、メニューごとに普通交付金における算定が決まっているものだが、普通交付金に算定されていないメニューを、特別交付金で申請したところ「標準算定」として除外された。」との発言があった複数の補助メニューがある国庫補助事業の事業名について、「生活困窮者自立支援事業」と回答があった。 この事業が「普遍性を理由に普通交付金で算定されないものにも関わらず、特別交付金で『標準算定』として除外される理由」については、次回、都の見解を述べる。 (第2回幹事会)		

2 その他関連する項目（つづき）

No.	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
6	都市計画交付金	都市計画交付金については、第1回財調協議会でも申し上げたが、都としても、特別区における都市計画事業の円滑な実施は重要であると考えている。 そのため、これまでも都市計画交付金の運用について、各区から都市計画事業の実施状況や意向等を伺いながら、区施行の連続立体交差化事業の対象化や都市計画公園整備事業の面積要件緩和など、様々な見直しを順次行ってきた。 今後とも各区が取り組む都市計画事業を円滑に促進する観点から、各区から直接、現状や課題などを伺うなど、引き続き、適切に調整を図りながら対応したいと考えている。 （第1回幹事会）	都市計画交付金は、本来基礎自治体が行う都市計画事業の財源である都市計画税が特別区の区域においては都税とされている中で、特別区が行う都市計画事業の財源として活用できるよう、設けられているものである。 近年、都市計画税は、増収傾向にあり、平成29年度から令和3年度にかけて約239億円の増収となっており、特別区の都市計画交付金対象事業費についても増加傾向となっている。しかしながら、都市計画交付金予算額は、平成29年度以降200億円に据え置かれ、都市計画税に対する比率は年々低下し続けており、平成29年度は8.7%、令和3年度は7.8%となっている。 さらに、交付率に上限があることから、事業の一部にしか充当できない状況にある。 今後も市街地再開発事業を始めとする、特別区の都市計画事業の増加に伴い、更なる特別区の一般財源負担と財調財源への圧迫が見込まれる。 区側としては、都市計画税本来の趣旨を踏まえ、特別区の都市計画事業の実績に見合うよう、交付金総額を拡大すること、全都市計画事業を交付対象化すること、交付率の上限撤廃及び交付基準単価を改善することを提案する。 なお、都区の都市計画税の配分について、平成12年度都区制度改革の際の国会質疑において、「都市計画交付金の額や配分については、都区において適切な調整がなされるべき」との国の見解が示されている。都においても、都市計画事業は当時の決算額ベースで概ね8対2の割合であることを認めたくえて、区側と協議すべき重要な課題として確認する旨の見解を示している。 このことを踏まえ、これまで何度となく、本件の解決に向けた協議を求めてきたにも関わらず、昨今の財調協議においては、都側は「各区から直接、個別の実施状況や意向等を伺いながら適切に対応していきたい。」などの発言をするにとどまり、実質的な議論ができていない。 （つづきあり）	

2 その他関連する項目（つづき）

No.	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	都市計画交付金 （つづき）		そこで、特別区への都市計画税の配分のあり方について、今回、改めて総務省の見解を確認したところ、都市計画事業の実施状況等に応じて都と区において適切に協議すべきという回答があった。 この回答を受け、これまで実質的に議論ができなかった抜本的な見直しについて、この場で協議すべきと考えるが、先日行われた財調協議会においても、昨今の発言を繰り返すのみであり、明確な回答はなかった。 我々は特別区の代表として、財調協議に臨んでいる。「各区から直接、現状や課題などをお伺いする」ということではなく、この場において、区側が主張している現状や課題に対し、都側の見解を述べるべきである。 このような都側の姿勢は容認できるものではなく、総務省の意向とも異なると考えるが、23区の代表が集まる財調協議の場で議論を行わない理由を伺う。 また、都市計画税の配分について、都区で協議を行うにあたっては、都区が行っている都市計画事業の実施実態や都市計画税の充当状況を検証することが不可欠である。 しかしながら、これまでも区側が再三情報の提示を求めているにもかかわらず、都が行う都市計画事業の実施状況や都市計画税の充当事業の詳細は明らかにされていない。特に目的税である都市計画税の用途については、国は、議会や住民に対しその用途を明らかにするとともに周知することが適当であるとしている。都知事の目指す都政の透明化を図る意味からも、区側が求める情報を開示すべきと考えるが、都側の見解を伺う。 （第1回幹事会）	

2 その他関連する項目（つづき）

No.	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	都市計画交付金 （つづき）	都市計画税は、都が賦課徴収する目的税であり、法律により特別区にその一定割合を配分することとされている調整税等とは制度上の性格が異なる。 このため、都としては、この財調協議の場において、都市計画交付金を議論するものではないと認識している。 （第1回幹事会）	区側から、「都市計画交付金の規模の拡大と交付率の撤廃・改善」、「都市計画事業の実態を検証するための情報の提示」を求めたが、都側から明確な回答はなかった。 また、第1回財調協議会においても、これまで実質的に議論ができなかった抜本的な見直しについて、この場で協議できるよう、強く求めてきたが、都側は、これまでと同様の発言を繰り返すばかりである。 総務省の見解は、本件について、都区で協議して決めるべきということである。再三の要請にもかかわらず、何故、財調協議の場で協議に応じないのか、都側の見解を伺う。 なお、「各区から直接、現状や課題などをお伺いする」ことは、各区ヒアリングであり、特別区の代表者の集まる協議の場ではないことを申し添えておく。 （第1回幹事会）	

2 その他関連する項目（つづき）

No.	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	都市計画交付金 （つづき）	これまでも都市計画交付金の運用について、財調協議の場ではなく、各区から都市計画事業の実施状況や意向等を伺いながら、区施行の連続立体交差化事業の対象化など、様々な見直しを順次行ってきた。 今後も、都市計画交付金については、各区から直接、都市計画事業の実施状況や意向等を伺いながら、都において検討し、適切に対応していくものと考えている。 （第2回幹事会）	都市計画交付金は、昭和56年の制度の創設以降、これまでも、交付金対象事業の追加、見直しや、交付要件の変更等については、財調協議の場を中心に整理してきた経緯がある。 そもそも、都市計画交付金対象事業の地方債収入相当額については財調算定されており、交付金の見直しは財調協議において同時に議論すべき問題である。 事実、地方債収入相当額について、当時の厳しい財政状況を踏まえ、都側から3カ年措置であったものを延伸したいとの提案があり、財調協議において議論した結果、現行の4カ年措置となっている。 また、平成6年9月13日に都区で合意し、法令改正を国に要請するためにまとめた「都区制度改革に関するまとめ（協議案）」において、都市計画交付金のあり方について、「都市計画交付金は、特別区の区域における都市計画事業を都と特別区が分担しているために、都が賦課・徴収している都市計画税を原資として都の交付する交付金で、特別区が行う公園や道路などの都市計画事業に充当されている。都市計画事業は、各年度に施行される事業量にかなり変動がみられることから、今後、都区双方の都市計画事業の推移を見ながら、都区財政調整協議会において、交付金のあり方について協議する。」と整理している。 こうした整理を踏まえて、平成12年都区制度改革の際、地方自治法改正における国会質疑において、国の見解が示されたのだと考える。 財調協議の場において都市計画交付金のあり方について協議すると整理し、これまで財調協議の場において議論を行ってきたにも関わらず、なぜ協議に応じなくなったのか、都側の見解を伺う。 （第2回幹事会）	

2 その他関連する項目（つづき）

No.	項目	都の考え方	区の考え方	協議結果
	都市計画交付金 （つづき）	繰り返しになるが、都市計画税は、都が賦課徴収する目的税であり、法律により特別区にその一定割合を配分することとされている調整税等とは制度上の性格が異なる。このため、都としては、この財調協議の場において、都市計画交付金を議論するものではないと認識している。 （第2回幹事会）	区側からの質問に明確に答えていないので、改めて伺う。区側としては、少なくとも平成19年度財調協議までは、財調協議の場において、都区双方で議論を行っていたと認識している。 しかしながら、平成20年度財調協議以降、区側は引き続き協議課題として協議に応じるよう求めているのに対し、都側は財調協議の中で直接議論するものとは考えていないという見解のもと、財調協議での議論を拒み続けてきた。平成12年の都区制度改革に向けて、財調協議の場において都市計画交付金のあり方について協議すると整理し、これまで財調協議の場において議論を行ってきたにも関わらず、なぜ協議に応じなくなったのか、都側の見解を伺う。 （第2回幹事会）	